Legislative Assembly of Ontario



Assemblée législative de l'Ontario

STANDING COMMITTEE ON GENERAL GOVERNMENT

REPORT ON THE REVIEW OF THE AGGREGATE RESOURCES ACT



2nd Session, 40th Parliament 62 Elizabeth II

Library and Archives Canada Cataloguing in Publication

Ontario. Legislative Assembly. Standing Committee on General Government

Report on the review of the Aggregate Resources Act.

Text in English and French on inverted pages.

Title on added t.p.: Rapport sur l'examen de la Loi sur les ressources en agrégats.

Available also on the Internet.

Includes bibliographical references.

ISBN: 978-1-4606-3110-2

1.Ontario. Aggregate Resources Act. 2. Aggregates (Building materials) – Ontario. 3. Quarries and quarrying – Law and legislation – Ontario. I. Title. II. Title: Rapport sur l'examen de la Loi sur les ressources en agrégats.

KEO3904 O6 2013

346.71304'685

C2013-964032-0E

Legislative Assembly of Ontario



Assemblée législative de l'Ontario

The	Hor	our	able	Dave	Lev	ac,	MPP	
Spea	aker	of t	he L	egisla	tive	Ass	sembl	y

Sir,

Your Standing Committee on General Government has the honour to present its Report and commends it to the House.

Grant Crack, MPP Chair

Queen's Park October 2013



STANDING COMMITTEE ON GENERAL GOVERNMENT

MEMBERSHIP LIST

2nd Session, 40th Parliament (as of September 9, 2013)

GRANT CRACK Chair

DONNA CANSFIELD Vice-Chair

SARAH CAMPBELL

DIPIKA DAMERLA

JOHN FRASER

*MICHAEL HARRIS

PEGGY SATTLER

LAURIE SCOTT

JEFF YUREK

*TODD SMITH was replaced by MICHAEL HARRIS on October 11, 2013

MICHAEL HARRIS, SYLVIA JONES, ROSARIO MARCHESE, and JOHN VANTHOF regularly served as substitute members of the Committee

SYLWIA PRZEZDZIECKI Clerk of the Committee

JERRY RICHMOND Research Officer

STANDING COMMITTEE ON GENERAL GOVERNMENT

MEMBERSHIP LIST

2nd Session, 40th Parliament (February 20, 2013 – September 8, 2013)

> BAS BALKISSOON Chair

DONNA CANSFIELD Vice-Chair

RICK BARTOLUCCI

SARAH CAMPBELL

MIKE COLLE

ROSARIO MARCHESE

LAURIE SCOTT

TODD SMITH

JEFF YUREK

JOE DICKSON, MICHAEL HARRIS, SYLVIA JONES, and JONAH SCHEIN regularly served as substitute members of the Committee

SYLWIA PRZEZDZIECKI Clerk of the Committee

JERRY RICHMOND Research Officer Digitized by the Internet Archive in 2022 with funding from University of Toronto

STANDING COMMITTEE ON GENERAL GOVERNMENT

MEMBERSHIP LIST

1st Session, 40th Parliament

DAVID ORAZIETTI Chair

DAVID ZIMMER Vice-Chair

SARAH CAMPBELL

MICHAEL COTEAU

JOE DICKSON

ROSARIO MARCHESE

LAURIE SCOTT

TODD SMITH

JEFF YUREK

MIKE COLLE, MICHAEL HARRIS, and SYLVIA JONES regularly served as substitute members of the Committee

TAMARA POMANSKI Clerk pro tem. of the Committee

JERRY RICHMOND and SIDRA SABZWARI Research Officers

CONTENTS

EXECUTIVE SUMMARY	1
COMMITTEE MANDATE AND ACTIVITIES Acknowledgements and Response	2
FINDINGS AND RECOMMENDATIONS Improved Public Information on Aggregate Operations Commentary Recommendations Licensing Procedures and Associated Matters Commentary Recommendations Review of Licences Commentary Recommendations Use of Recycled Aggregate Materials Commentary Recommendations Municipal Land Use Planning Responsibilities Commentary Recommendations Aggregate Operations and Agricultural Land	4 4 4 5 5 7 8 8 9 9 11 12 12 13
Commentary Recommendations Cumulative Impact of Aggregate Operations on Water Resources Commentary Recommendation Rehabilitation of Former Sites Commentary Recommendations Alternative Modes of Transport Commentary Recommendations Large Scale Aggregate Applications Commentary	13 14 15 15 15 15 17 17 17 19 19
Improved Public Information on Aggregate Operations Licencing Procedures and Associated Matters Review of Licences Use of Recycled Aggregate Materials Municipal Land Use Planning Responsibilities Aggregate Operations and Agricultural Land Cumulative Impact of Aggregate Operations on Water Resources Rehabilitation of Former Sites Alternative Modes of Transport	21 21 22 23 24 24 25 25 26

APPENDIX A: PIT AND QUARRY SITE VISITS SUMMARY



EXECUTIVE SUMMARY

The Committee notes the importance of non-renewable aggregate resources to Ontario's economy and their critical role in the maintenance and construction of infrastructure. A ready supply of aggregate is essential to the construction of high-rise buildings, highways, bridges, hospitals, schools/universities, transit facilities, railways, airports, harbours, power plants, and other essential public and private structures. The Committee recognizes that up to 60 percent of the aggregate used in Ontario is associated with projects within the broader public sector. Aggregate is central to the production of concrete and asphalt, is used in the metallurgical industries, and supplies the fill used in construction. Nonetheless, the extraction and transport of aggregates can lead to social, land use, and environmental concerns.

Geography determines the natural location of available aggregate deposits, but land use planning and servicing factors, which are primarily administered by municipalities (and determine the location of land uses), can cause tension with respect to the location of new aggregate operations and/or the continuance or expansion of existing operators.

Administered by the Ministry of Natural Resources (MNR), the *Aggregate Resources Act* (*ARA*) is the primary legislation governing aggregate extraction and regulation within the province. Enacted in 1990, this legislation set new standards for the licencing, operation, and rehabilitation of pits and quarries in Ontario. The Committee believes that MNR carries out its administrative functions with integrity and diligence. Concerns expressed about the adequacy of the Ministry's enforcement resources may be addressed by using additional electronic and mobile mapping geographic information system (GIS) technologies, and by judicious enhancements to this Ministry's resources.

The Committee believes that the *ARA* and associated policies can be improved to strike a better balance between aggregate functions (resource protection, extraction, and rehabilitation), and other land uses and activities. Planning initiatives may be employed to reduce potential land use conflicts between aggregate extraction and rural residential, agricultural, and natural activities.

In testimony the Committee heard that the City of Ottawa has applied sound planning principles to minimize conflicts between a vibrant local aggregate industry and other surface land uses. The second most populous metropolitan area in Ontario, Ottawa is also, by tonnage (10.9 million tonnes in 2011), the province's top aggregate-producing municipality. The Committee believes other municipalities could demonstrate improved foresight in protecting aggregate resource areas and minimize potential conflicts in the planning of other land uses. Where extraction has ceased, municipalities and private landowners should consider alternative land uses for depleted aggregate sites.

¹ The Ontario Aggregate Resources Corporation (TOARC), Mineral Aggregates in Ontario, *Statistical Update 2011*, p. 12.

The Committee notes the recent attention directed to the re-use of former industrial brownfield sites in many Ontario urban centres. Former aggregate sites do not normally present the environmental and liability complications associated with many industrial brownfield sites. Pits and quarries may therefore present unique opportunities for restorative urban, agricultural, or greenspace/recreational uses, depending upon their location.

The Committee recognizes that a balance must be struck between efficient, viable aggregate operations and costs to nearby landowners and the municipalities that maintain local access roads. Environmental effects should be minimized and consideration given to the impact upon agricultural land and other uses. The Committee supports stronger policies within the framework of the *ARA* to ensure progressive and final rehabilitation of pits that reach the end of their operating lives.

The Committee also recognizes that aggregates are a limited non-renewable resource. There are significant opportunities to reduce environmental impacts through conservation and reduction in demand for primary aggregates through the increased use of recycled or secondary materials.

Key areas of attention within this Report are improvement of the licencing and site plan approval and administrative processes, the relationship of aggregate resource extraction to other land uses, the potential cumulative impact of aggregate operations on surface and groundwater supplies, and the improved rehabilitation of active and abandoned aggregate sites. Enhanced aggregate recycling has been identified as a new area of public policy development that may serve to augment and conserve primary sources of aggregate. Proposals have also been put forward to assess the potential role of rail and marine transport of aggregate. The Committee believes that an enhanced administrative role for the MNR and the findings and recommendations of this report address issues associated with the review and operation of large scale aggregate operations or applications.

COMMITTEE MANDATE AND ACTIVITIES

The establishment and operation of the Standing Committee on General Government in its review of the *Aggregate Resources Act (ARA)* and related matters was conducted as a two-stage process as outlined below.

On March 22, 2012, by an Order of the House, the Legislative Assembly authorized the Standing Committee on General Government to review the *Aggregate Resources Act* and report to the House.

The ARA, administered by the Ministry of Natural Resources (MNR), governs the approval and operation of pits and quarries within Ontario. Section 1(1) of the Act defines "aggregate" as

gravel, sand, clay, earth, shale, stone, limestone, dolostone, sandstone, marble, granite, rock or other prescribed material.²

After receiving a technical briefing during its regular meeting on May 7, 2012, the Committee held public hearings in Toronto on May 9, 14, and 16. On May 31, 2012, the House authorized the Committee to meet on up to four days during June and/or July. In addition to visiting 12 abandoned, proposed, or active aggregate extraction sites, the Committee held further public hearings in Orangeville on June 27, in Kitchener on July 9, in Kanata (Ottawa area) on July 16, and in Sudbury on July 17, 2012. The Committee's work ceased with the prorogation of the Legislature on October 15, 2012.

On April 25, 2013, the House ordered that

the Standing Committee on General Government be authorized to revive the review of the Aggregate Resources Act and report to the House its observations and recommendations with respect to strengthening the act. In developing such recommendations, the committee's focus shall include, but not be limited to, the following areas: the act's consultation process, how siting operations and rehabilitation are addressed in the act, best practices and new developments in the industry, fees, royalties and aggregate resource development and protection, including conservation and recycling.³

This Report reflects the Committee's consideration of testimony heard during the public hearings, written submissions, site visits, and background and supplementary research information received and discussed.

Appendix A consists of a Pit and Quarry Site Visits Summary describing the pit and quarry sites visited by the Committee.

Acknowledgements and Response

The Committee thanks all witnesses who testified and/or made written submissions. The Committee appreciates the input and cooperation of the Environmental Commissioner of Ontario, the MNR, the Ontario Stone, Sand and Gravel Association (OSSGA), and all individuals and groups/organizations providing input to the *ARA* review. The viewpoints expressed have assisted the Committee in gaining an understanding of Ontario's aggregate resources industry and the many issues associated with their extraction.

Ontario, Legislative Assembly, Hansard, Aggregate Resources Review, April 25, 2013.

² Aggregate Resources Act, R.S.O. 1990, c. A.8.

The Hansard transcripts of presentations made to the Committee are accessible online at: www.ontla.on.ca. Copies of written submissions may be requested from the Clerk of the Committee.

The Committee asks the Ontario government, the MNR, and any other pertinent ministries and agencies to consider this Report and its findings and recommendations.

FINDINGS AND RECOMMENDATIONS

Improved Public Information on Aggregate Operations

Commentary

The Committee believes that better information on the aggregate industry and individual aggregate operations in Ontario would benefit the government, the industry, and the public. Improved communications could explain the importance of this industry, build public awareness of modern operational practices and achievements in restoration and rehabilitation, and enhance relationships between communities and individual aggregate operators.

The Committee commends the Ministry of Natural Resources for the recent launch of its Pits and Quarries Online website that provides factual and mapped information, including the location, licensee/permittee name, site size, operation type (pit or quarry) and maximum annual tonnage for pit and quarry operations authorized under the *ARA*.⁴

Information on individual aggregate operations could be enhanced by including progressive rehabilitation activities undertaken, or underway, at individual pit and quarry sites. It would also be worthwhile to indicate whether portions of these individual sites have been restored to natural, agricultural, or other uses or are available for public access and use. The Committee notes the recent release of the OSSGA *Study of Aggregate Site Rehabilitation in Ontario 1971-2009* (2011), based upon survey data for 337 rehabilitated sites in southern and eastern Ontario.⁵

Individual aggregate-producing municipalities should be encouraged to develop enhanced local mapped information on aggregate operations (or areas suitable for aggregate extraction) as portrayed in their local municipal official plans, zoning by-laws and other planning documents. This information would complement the recent MNR website.

⁵ OSSGA, Study of Aggregate Site Rehabilitation in Ontario 1971-2009, Part 1, 2010-2011.

1

⁴ Background information received from the MNR, Lands and Non-Renewable Resource Section, Policy Division, Peterborough, May 17, 2013.

5

Recommendations

1. The Ministry of Natural Resources should publicize the establishment of its Pits and Quarries Online website on licenced/permitted aggregate operations in Ontario and act to continually enhance the information on this website. Consideration should be given to reporting progressive rehabilitation activities and progress (i.e., area rehabilitated) at individual aggregate operations recorded on this website.

- 2. The Ministry of Natural Resources should work and cooperate with individual aggregate-producing municipalities to add mapped information of aggregate operations and local planning designations related to aggregate resources that could complement the Pits and Quarries Online website.
- 3. The Ministry of Natural Resources should continue the preparation of a periodic up to date public assessment of current Ontario aggregate demand and supply and future needs, based on the findings of the State of The Aggregate Resource in Ontario Study (SAROS) (2010). This information should be made available on a public website.

Licensing Procedures and Associated Matters

Commentary

The Committee believes that the efficiency of licensing processes can be improved without hindering the MNR's administrative and enforcement mandates respecting aggregate resources. Currently, notification procedures and timelines under different statutes affecting aggregate applications vary significantly, as illustrated below

The timeline for notification under the *ARA* regarding aggregate licences is 45 days. The proponent then has up to two years to resolve concerns associated with the aggregate application. [Other requirements and approvals may proceed concurrently during this time period]. The *Planning Act* provides a municipality with up to 180 days to consider and make a decision on a pertinent planning matter (usually related to the aggregate application). If this time limit is not met, the matter may be appealed to the Ontario Municipal Board. The minimum registry posting period under the *Environmental Bill of Rights* is 30 days, which may be extended.

Simplifying overlapping administrative processes may foster improved community understanding and benefit the aggregate industry in seeking to adhere to the sometimes complex rules. The Committee also believes that, where appropriate, the Minister of Natural Resources should have the discretion to vary,

⁶ MNR, State of the Aggregate Resources in Ontario Study, Consolidated Report, February 2010; and State of the Aggregate Resources in Ontario Study (SAROS), Paper 1 – Aggregate Consumption and Demand. Prepared for the Ontario Ministry of Natural Resources by Altus Group Economic Consulting, December 2009.

scope, or extend the consultation period associated with various aggregate proposals.

The Committee heard from a broad coalition of stakeholders representing industry, municipalities, community, and environmental groups that the annual license/wayside permit fee (currently applied at the total rate of 11.5 cents per tonne for Class A and B licences and wayside permits) should be increased. The Crown royalty fees (for permits on Crown land) should be similarly increased and distributed, where appropriate, to local, county, or regional municipalities in an equitable manner. The Committee notes, for example, that the Municipality of Trent Lakes in Peterborough County contains 15 permitted aggregate operators on Crown land (February 2010 data) for which this municipality receives no share of the Crown royalty. From the 17 aggregate licensees operating within this municipality (February 2010 data), a share of the licence fee is received.⁷

These fees could be used to support the MNR's aggregate program administration, build or maintain local infrastructure, conduct innovative aggregate research, or provide programs to promote recycling and/or rehabilitation of abandoned pits and quarries. The last fee increase was put into effect in 2007, when rates were generally doubled.⁸

The Committee also believes that special purpose or trust (i.e., dedicated) funds should be expanded within the MNR for the assignment of the increased licence/permit/royalty fees. Within the mandate of the MNR, the Committee is aware that the Ontario Parks Special Purpose Account exists whereby provincial park revenues can only be spent for park purposes and that fish and wildlife licence revenues are dedicated to the management of these resources.

The Committee also heard that haulage routes and heavy aggregate-related truck traffic out of producing areas can be a matter of concern to communities and residents impacted by aggregate haulage. These concerns arise primarily in municipalities which "host" aggregate operations but may also apply in "non-host" municipalities through which substantial aggregate haulage passes. A periodic review of haulage routes should be undertaken with the intent of minimizing community impacts.

The Committee also understands that some municipalities with concentrations of aggregate operators may, through planning policies, establish "third party road agreements" whereby aggregate producers contribute towards the maintenance of local aggregate haul routes. The County of Simcoe, for example, has established a policy in this regard within its Official Plan (2007) which may be applied during municipal site plan control review associated with aggregate operations. 9

MNR, Aggregates in Ontario. Presentation to the Standing Committee on General Government – Aggregate Resources Act Review Team, May 7, 2012, p. 23.

-

⁷ Township of Galway-Cavendish & Harvey (now Municipality of Trent lakes), written communication to Standing Committee on General Government, May 16, 2012, p. 2.

County of Simcoe, *The County of Simcoe Official Plan*, Consolidated August 2007, Section 4.4.8, p. 40. (Note: a revised updated Draft of this Plan, which serves to reaffirm the policy

In some instances aggregate producers have also contributed to the reconstruction of local municipal roads which are major aggregate haul routes. The Committee is supportive of the broader application of local planning-related agreements and arrangements whereby aggregate producers more equitably assist in the maintenance and appropriate upkeep of local aggregate haul routes.

Aggregate companies should hold pre-consultation meetings with Ministry officials, community groups, and local municipalities to gauge potential responses to development proposals. Practices of this nature have been widely and successfully employed by the development industry in the preliminary evaluation and modification of development proposals in urban contexts across Ontario. Appropriate modification of aggregate licencing or site plan proposals prior to embarking on the formal application process and related land use planning approvals might alleviate local concerns and serve to expedite approvals.

Recommendations

- 4. The Ministry of Natural Resources, the Ministry of Municipal Affairs and Housing, and the Ministry of the Environment shall simplify and standardize, wherever feasible and practical, the consultation processes, timelines, and data requirements associated with aggregate applications, including licences, site plans, and permits subject to review or consideration under the Aggregate Resources Act, the Planning Act, the Environmental Bill of Rights, and other relevant statutes.
- 5. The Ministry of Natural Resources should undertake measures to simplify the Provincial Standards on Aggregate and the Aggregate Resources Policy Manual. ¹⁰ The Committee supports the use of innovative measures by the Ministry, such as the digital collection of inspection data to improve the efficiency and effectiveness of inspections.
- 6. The Ministry of Natural Resources (in cooperation with the Ministry of Finance) should increase the annual licence/permit fees, and royalty on Crown land, related to the tonnages of aggregate material for all types of regulated aggregate extraction, whether on private or Crown land. Where private companies operate a pit or quarry on Crown land they should be subject to the same fee, with similar distribution practices, as other private aggregate operators on private land. The increased revenues should be suitably distributed to support Ministry of Natural Resources aggregate program administration and inspection; build or maintain local infrastructure; conduct innovative aggregate research or monitoring; or provide programs to promote recycling and/or rehabilitation of abandoned pits and quarries. A regular review of the fee/royalty structures should be conducted by the Ministry of Natural Resources. The increased fees should be appropriately placed in special purpose or dedicated funds administered by the Ministry of Natural Resources. Increased fee structures and associated programs

respecting agreements regarding aggregate haul routes, is under consideration before the Ontario Municipal Board, with determinations pending.)

¹⁰ See the MNR, Aggregate Resources, *Provincial Standards*, June 1997 and Aggregate Resources, *Aggregate Resources Policy Manual*.

should be subject to periodic independent financial audit and program effectiveness evaluations.

- 7. The Ministry of Natural Resources, in cooperation with major aggregate-producing municipalities, should periodically review and update major aggregate haulage routes to reduce adverse community impacts. The review should reflect changing haulage patterns, measures to mitigate dust, highway and roadway improvements, and recent municipal development. Municipalities are also encouraged to incorporate the definition and mapping of haulage routes in their Official Plans adopted in accordance with the Planning Act.
- 8. The Ministry of Natural Resources should begin a consultation process involving relevant stakeholders to simplify and standardize procedures under ss. 16 and 37 of the Aggregate Resources Act with respect to minor and major site plan amendment practices, including improved methods of informing local communities of proposed changes.

Review of Licences

Commentary

The Committee heard from many stakeholders that a defined expiry or end date should accompany the issuance of an aggregate licence/permit. The Committee also understands that in other North American jurisdictions "time limit" provisions are not absolute but flexible, and generally allow renewals or extensions. Aggregate operators have a substantial investment in their businesses and the demand for product may vary with the state of the economy and construction activity. For 2011, aggregate production in Ontario totalled 159 million tonnes, a reduction of 7 million tonnes or 4.2 percent from the previous year. Aggregate producers serving smaller local markets or northern markets where economic activity may fluctuate could experience wider variations in business cycles and demand for product. Over time, production from an individual pit/quarry must be adjusted to respond to market conditions.

As noted below, the Committee makes a recommendation for a more thorough review of major site plan amendments proposed by operators associated with current operations.

The Committee also believes that annual compliance report requirements of the *ARA* (ss. 15.1 and 40.1) should be strengthened as indicated below. The MNR should assess the practicality of posting the key findings of these annual reports for individual operators, while respecting corporate confidentiality aspects, on its *Pits and Quarries Online* website.

The Committee also makes recommendations to facilitate improved public participation and notification regarding aggregate licence applications and/or the reactivation of activity at a licenced site.

¹¹ TOARC, Mineral Aggregates in Ontario, Statistical Update 2011, p. 1.

Recommendations

- 9. For major site plan amendments, including a change to extraction depth, an increase in the amount of aggregate to be removed each year, and significant changes to the operation, or rehabilitation of the site, the aggregate licensee/permittee shall continue to be required to circulate the proposed amendment to pertinent agencies such as the Ministry of the Environment, or conservation authorities.
- 10. In their preparation of annual compliance reports operators shall report to the Ministry of Natural Resources on proper operating practices, progress with phased rehabilitation and, where feasible, their use of recycled aggregate materials. The Ministry of Natural Resources should post the key findings of these annual reports, while respecting corporate confidentiality requirements, on its Pits and Ouarries Online website.
- 11. To facilitate improved public participation in association with aggregate licence applications, the Ministry of Natural Resources should increase the public notification period from the current 45 days and increase the notification area beyond the current 120 meter distance.
- 12. In cases where licenced pits and quarries are reactivated subsequent to being dormant for a prolonged period of time, the licensee/permittee should provide advance notice to the municipality and adjacent landowners.

Use of Recycled Aggregate Materials

Commentary

While increased use of recycled aggregate materials is supported by the aggregate, construction, and demolition industries, some municipalities, and the general public, the *ARA* does not currently contain specific provisions regarding the recycling or conservation of aggregate.

Increased use of recycled aggregate materials could reduce consumption of primary aggregate materials, particularly within the Greater Toronto Hamilton Area and adjacent urban communities and serve to reduce the need to develop new aggregate operations. At individual construction sites, the on-site reuse of recycled materials may result in less haulage and produce cost savings for public agencies responsible for the maintenance and expansion of public infrastructure.

Across Ontario it is estimated that seven percent of aggregate used comes from recycled sources (concrete and asphalt). Many familiar with the aggregate industry believe that the lack of comprehensive reporting means the actual extent of aggregate recycling activity in Ontario is understated.

Figures for the Ministry of Transportation (MTO) indicate that in their operations (2012), secondary (i.e., recycled) aggregate material comprises 2.3 million tonnes, or 18 percent, of the total aggregate (13 million tonnes) used by this Ministry (see table below). The Committee recognizes and commends the lead role of the MTO

in the use of recycled aggregate materials in the expansion and maintenance of the province-wide public highway system. ¹² This Ministry should play a lead role in facilitating the broader acceptance and expanded use of recycled aggregate materials.

Total and Recycled Aggregate Used by MTO for 2011 and 2012¹³

Tonnes of aggregate used for all of MTO's operations expressed in metric tonnes (1 metric tonne = 1,000 kilograms, or 2,205 pounds).

Aggregate Category	2011	2012
Primary Aggregate Sources ¹⁴		
Commercial	9,514,000	7,897,000
Non-commercial	3,749,000	2,826,000
Sub-total	13,263,000	10,723,000
Secondary (i.e., recycled) Aggregate Sources ¹⁵	2,621,386	2,357,989
(% of total)	(16.5%)	(18.0%)
Total	15,884,386	13,080,989

The Cities of Toronto, Hamilton, Guelph, and the Regional Municipality of York accept the use of recycled aggregate materials in their municipal construction projects. The Committee understands that some municipalities may possess limited technical means to assess the quality and performance of recycled aggregate materials. The Committee strongly believes that aggregate recycling and conservation merit immediate public policy attention.

In April 2013, Sylvia Jones, MPP (Dufferin-Caledon) introduced Bill 56, the *Aggregate Recycling Promotion Act 2013*, to "prohibit certain restrictions on the use of aggregates in performing public sector construction work."

While it is in the interest of the aggregate industry to locate recycling operations within the boundaries of operating pits and quarries, local planning controls may limit such opportunities by requiring separate official plan and zoning approvals.

¹² As a component of the *Ontario Provincial Standards Specifications* (OPSS), which have evolved and been employed since 1984, MTO has developed detailed requirements for the use of recycled material, including asphalt and concrete material, as aggregate in roadway maintenance and construction.

¹³ Soils and Aggregate Section, Materials Engineering and Research Office, Highway Standards Branch, Provincial Highways Management, Ontario Ministry of Transportation, Toronto, May 2013.

¹⁴ Mineral aggregate obtained in accordance with the *Aggregate Resources Act* from a commercial or non-commercial source. Commercial sources operate under an aggregate licence; non-commercial sources operate under the authority of a wayside permit, an aggregate permit, or a Letter of Approval.

Major types of recycled aggregate materials include: various types of recycled asphalt pavement, recycled asphalt aggregate mixes, reclamation pavement material, granular materials produced from within right-of-way, recycled concrete in granular base, and blast furnace slag in lightweight fill and concrete.

Recommendations

- 13. The Ministry of Natural Resources, the Ministry of Transportation, the Ministry of Infrastructure, and the Ministry of Municipal Affairs and Housing, in cooperation with the Association of Municipalities of Ontario (AMO) and other relevant parties, should undertake consultations to expand the use and acceptance of recycled aggregate materials by Ontario municipalities, in conformity with accepted engineering standards. The Ministry of Transportation should work with all Ontario municipalities to share its technical expertise and best practices regarding aggregate recycling.
- 14. The provisions of Bill 56, the Aggregate Recycling Promotion Act 2013, specifically, to prohibit restrictions on the use of recycled aggregates in public sector construction work, should be adopted on an interim basis.
- 15. The Ministry of Natural Resources, the Ministry of Transportation, and the Ministry of Infrastructure should use (and publicize the use of) recycled aggregate materials in the construction and completion of all significant infrastructure projects.
- 16. The Ministry of Natural Resources, the Ministry of Transportation, the Ministry of Infrastructure, and individual municipalities that accept recycled aggregate, should, in cooperation with civil engineering experts, share their expertise and knowledge to establish technical protocols for testing recycled aggregate materials for their suitability and performance for broader use by municipalities and other public agencies across Ontario.
- 17. The Aggregate Resources Act should be amended to include (as a new Part following Part VI Rehabilitation) definitions and requirements for the use of recycled aggregate materials.
- 18. The Aggregate Resources Act should be amended with a new clause under s. 2 (Purposes of Act): "to promote the conservation of primary aggregate reserves and the wider use of recycled aggregate materials in Ontario."
- 19. The Aggregate Resources Act should be amended by adding to s. 12(1) (Matters to be considered by Minister) "provisions by the applicant to produce and/or market recycled aggregate materials." Incentives for recycling should also be considered.
- 20. Various stakeholders (including relevant Ontario ministries, industry representatives, municipal governments, federal departments, and Statistics Canada) should be invited to set up a Task Force to consider establishing a standardized electronic monitoring system to measure the extent of aggregate recycling in Ontario.
- 21. The Ministry of Natural Resources should, in cooperation with the Ministry of Transportation and Ministry of the Environment, other interested agencies,

municipalities, and with input from the aggregate, construction and demolition industries, periodically report on the state of aggregate recycling and re-use within the broader public sector in Ontario.

Municipal Land Use Planning Responsibilities

Commentary

A stated goal within the pending five-year review of the *Provincial Policy Statement*, as mandated under the *Planning Act*, is "requiring . . . aggregate resources to be identified in municipal official plans." Local land use planning approval is an essential component of the aggregate approval process in Ontario, in conjunction with requirements under the *ARA*. The Committee recognizes, for example, the planning work, knowledge and mapping of aggregate resources undertaken by the Regional Municipality of Waterloo, as reflected in its presentation to the Committee.

The Top Ten Aggregate Producing Municipalities in Ontario.
Licenced Production in 2011 (million tonnes)

Municipality	City/County/Region	2011 Production	
City of Ottawa	City of Ottawa	10.9	
City of Hamilton	City of Hamilton	5.0	
Municipality of Clarington	Regional Municipality of Durham	5.0	
Town of Milton	Regional Municipality of Halton	4.9	
City of Kawartha Lakes	City of Kawartha Lakes	4.7	
Twp. Of North Dumfries	Regional Municipality of Waterloo	4.5	
Twp. Of Uxbridge	Regional Municipality of Durham	3.9	
Twp. Of Zorra	County of Oxford	3.6	
Town of Caledon	Regional Municipality of Peel	3.6	
Puslinch Township	County of Wellington	3.1	
Total		49.2	

Source: TOARC, Statistical Update 2011, p. 12.

The Committee believes that municipalities should identify, with supporting text and maps, areas within their corporate limits that are currently used or are available and suitable for aggregate extraction. Local planning efforts to accommodate aggregate production are particularly important within the "Top Ten" aggregate-producing municipalities in Ontario (see table above).

Local planning agencies and municipal councils should act to minimize land use tension in the concurrent approval of other land uses such as rural residential

¹⁶Environmental Registry, *Provincial Policy Statement Five Year Review: Public Consultation on Draft Policies and the Review Cycle for the Provincial Policy Statement*, EBR Registry Number: 011-7070; Registry: September 24, 2012, p. 3.

development in areas of active or potential aggregate activity. Suitable distance separation between aggregate production areas and other sensitive rural land uses and activities may be recognized and employed, depending upon local conditions and the use of "buffering" terrain features.

Recommendations

- 22. All municipalities with active or potential aggregate production shall apply sound planning principles related to the separation of land uses and studies of haul routes for aggregate operations, to minimize disruption and tension with current or future non-aggregate land uses.
- 23. Wherever possible, the Ministry of Natural Resources and the Ministry of Municipal Affairs and Housing should work with municipalities in the exercise of the local planning responsibilities with respect to protecting the non-renewable aggregate resource, accommodating its extraction, and developing suitable relationships with neighbouring land uses.

Aggregate Operations and Agricultural Land

Commentary

The Committee is concerned whenever aggregate operations are located in areas of prime agricultural land (Canada Land Inventory (CLI) classes 1-3 and specialty crop areas), an issue primarily in southern Ontario. According to statistical geographical information compiled by the MNR, the total licence/permit aggregate area amounts to a small proportion (35,000 hectares, or 0.71 percent) of the total estimated area of CLI class 1-3 lands (4.9 million hectares) outside of large urban areas within southern Ontario. In addition, out of a total land area of southern Ontario of 12.0 million hectares, licensed/permitted aggregate operations comprise only 95,500 hectares of land, or 0.78 percent, of the total area. 18

While some pits/quarries have long operating lives, some witnesses suggest aggregate extraction be considered an "interim" use pending the rehabilitation and restoration of the sites to other land uses (including agriculture). This approach is reflected in the *Provincial Policy Statement* where aggregate operations on prime agricultural land are described as an interim use and provisions for rehabilitation are established.¹⁹

At some operating pits, such as the Capital Paving Wellington Pit (County of Wellington, visited by the Committee in July 2012; see Appendix A), agricultural capability has been shown to be restored and even enhanced, under certain circumstances, after aggregate extraction. Some portions of this property have

--

¹⁷ Ontario, *Provincial Policy Statement*, 2005. In this document prime agricultural land is defined as "land that includes *specialty crop areas* and/or Canada Land Inventory Classes 1, 2 and 3 soils."

¹⁸ Information obtained from Lands and Non-Renewable Resource Section, Policy Division, MNR, Peterborough, March and May, 2013.

¹⁹Provincial Policy Statement, 2005, Section 2.5.4, p. 20.

been rehabilitated to higher levels of capability through the removal of stones and grading after extraction and are now under active crop production. The Committee supports the progressive rehabilitation of pits and quarries with post-extraction agricultural potential.

The Committee believes that there is a need for improved monitoring and recording of agricultural capability, or actual agricultural production, at aggregate sites where there is potential to rehabilitate all, or a portion of, the site to support post-extractive agricultural activities. The Committee understands that the original mapped CLI data may not always reflect current agricultural activity, or production, at a specific site that may also accommodate commercial aggregate extraction.

Recommendations

- 24. The Ministry of Natural Resources in its approval and administration of aggregate sites located on prime agricultural land (as defined in the Provincial Policy Statement), or on other agricultural lands that were under cultivation prior to aggregate extraction, should ensure, wherever practical, the phased progressive rehabilitation of these sites and their expeditious return to agricultural production. Rehabilitative measures shall act to restore land, where practical, to agricultural capability(ies) or production equal to or higher than its capability(ies) or production prior to extraction.
- 25. The Ministry of Natural Resources should incorporate requirements for monitoring and recording of agricultural capability, or actual agricultural production, at aggregate sites where there are opportunities for rehabilitation that restores agricultural capability. Agricultural monitoring should take place at the initial site plan review stage. Operators should also be required to include information on the progress of agricultural rehabilitation, where feasible, in their annual compliance reports as required by the Aggregate Resources Act. Consideration should also be given to including information regarding progressive rehabilitation to agriculture at individual licenced/permitted sites on the Ministry of Natural Resources Pits and Quarries Online website.
- 26. When an aggregate application is made on prime agricultural land (as defined in the Provincial Policy Statement), the applicant should file the application with the Ministry of Agriculture and Food to enable the Ministry to evaluate the rehabilitation plan and the potential reduction of local agricultural capacity. ²⁰
- 27. The Ministry of Natural Resources, in cooperation with the Ministry of Agriculture and Food and the participation of the Ontario Stone Sand and Gravel Association, the Ontario Federation of Agriculture, the Ontario Aggregate Resources Corporation, and other relevant parties, should undertake an evaluation of current and potentially innovative rehabilitation practices by which excavated areas may be returned to agricultural production.

²⁰ It is assumed that the applicant would file an independent expert study on the agricultural capacity of the site and potential for rehabilitation for agricultural production.

15

Cumulative Impact of Aggregate Operations on Water Resources

Commentary

During public hearings the Committee became aware of emerging concerns related to the potential cumulative impact of active aggregate operations upon surface and groundwater resources. The Committee believes that the Ministry of Natural Resources, in conjunction with the Ministry of Environment, conservation authorities, and aggregate producers, should ensure that potential impacts are being assessed, and mitigated where warranted.

The Committee is aware of the independent technical *Report on Cumulative Impacts for Groundwater Takings in the Carden Plain Area* (September 2012) commissioned by the Ontario, Stone, Sand and Gravel Association and prepared by Golder Associates Ltd. This study involved all local aggregate producers in this area (12 sampled quarries) and was prepared at the request of the Ministry of the Environment. The Carden Plain is an area of mainly limestone deposits and major aggregate production located northeast of Lake Simcoe in Simcoe County and Kawartha Lakes. The key finding of this study was that "most water quality parameters are expected to be negligible."²¹

Recommendation

28. The Ministry of Natural Resources, in conjunction with the Ministry of Environment, conservation authorities, and aggregate producers, should ensure that potential cumulative impacts upon surface and groundwater resources are appropriately assessed and mitigated where warranted. Independent technical analyses should be undertaken where appropriate.

Rehabilitation of Former Sites

Commentary

The Committee strongly supports the stringent application of s. 48(1) (Duty to rehabilitate site) of the ARA: "Every licensee and every permittee shall perform progressive rehabilitation and final rehabilitation on the site in accordance with this Act." Progressive rehabilitation normally involves the storage and gradual return of topsoil, seeding, and grading for the transformation of aggregate sites into open space, recreational land, natural heritage features, agriculture, or land suitable for more intensive development.

The Committee recognizes the work of The Ontario Aggregate Resources Corporation (TOARC) in the administration of the MAAP (Management of Abandoned Aggregate Properties Program). With the consent of landowners this program provides rehabilitation assistance for the almost 3,000 former pit or quarry sites across Ontario deemed to require rehabilitation intervention. The majority of these sites are owned by private landowners: some are owned by

²¹ OSSGA, Cumulative Impacts Assessment for Groundwater Takings in the Carden Plain Area, prepared by Golder Associates Ltd., September 2012, Executive Summary, p. ii.

municipalities, or Conservation Authorities. Several sites are also on lands of First Nations ²²

These abandoned sites have never been operated under the *ARA*. They do not include inactive or old sites that are still under licence. They include sites that were operating prior to an area of the province being designated under the *ARA* whose operators decided to cease operations rather than apply for a licence. During the Committee's site visits in the Ottawa area (July 2012), two abandoned pit or quarry sites on private land were viewed (see Appendix A).

MAAP is supported through a 0.5 cent per tonne portion of the annual aggregate production fee of 11.5 cents per tonne of material extracted. To date over 543 hectares have been rehabilitated across Ontario through MAAP with a total expenditure of \$6.3 million. Based upon information provided by TOARC the Committee understands that at the current rate of activity and funding to MAAP it will take from 100 to 130 years to rehabilitate the remaining inventory of legacy abandoned pits. TOARC indicated that if the fee allocated to MAAP was increased to 3 cents per tonne it would be possible to complete the rehabilitation of the abandoned sites within 20 years. The Committee supports a reasonable increase in this fee structure to permit a more aggressive pace of rehabilitation activity under MAAP.

A recent *Study of Aggregate Site Rehabilitation in Ontario 1971-2009* (2011), based upon survey data for 337 rehabilitated sites in southern and eastern Ontario carried out for the OSSGA, found that 32 percent (by post extraction land area) of these sites are currently in natural use, followed by 16 percent in residential use, 15 percent in recreational use, and 11 percent under water. The Committee believes that greater efforts should be made to develop and share best practices for rehabilitation of former aggregate sites. One example is the transformation of the former pit at the Snyder's Flats conservation property site in Waterloo Region to recreational and natural environmental uses (see description in Appendix A). The Committee encourages the OSSGA, its member companies, and other aggregate operators to partner with municipalities, conservation authorities, local community groups, and private developers to enable high quality rehabilitation and repurposing of depleted aggregate sites, especially on the fringes of Ontario's most populous urban centres.

The Committee also supports the existing approach of the Ministry of Natural Resources to allow the partial surrender of aggregate licences ("reduction of licenced area") when extractive activity ceases on portions of sites that have also undergone rehabilitation. The MNR considers this activity as a minor licence and

²³ Information provided by Non-Renewable Resource Section, Natural Heritage, Lands and Protected Spaces Branch, MNR, Peterborough, July 2012.

²⁴ Ontario, Stone, Sand & Gravel Association, *Study of Aggregate Site Rehabilitation in Ontario* 1971-2009, Part 1, 2010-2011, pp. 28 and 48.

_

²² Information obtained from The Ontario Aggregate Resources Corporation, Burlington, Ontario, June 2013.

17

site plan amendment.²⁵ This matter may be particularly attractive at larger, long lifespan aggregate operations. This administrative action may accelerate the transition of the rehabilitated area to its future use(s), where this remains compatible with nearby aggregate extraction. The Committee also understands that the actual change in land use in such circumstances may require supportive local municipal land use planning (i.e., zoning designation) approval.

Recommendations

- 29. The Ministry of Natural Resources should, in acting to increase the annual licence fee, also consider increasing the share of this fee (s. 14 of the Aggregate Resources Act and Ontario Regulation 244/97) assigned to the Ontario Aggregate Resources Corporation to support a more aggressive program of rehabilitation of abandoned pits under the Management of Abandoned Aggregate Properties Program (MAAP).
- 30. The Ontario Aggregate Resources Corporation should be encouraged to publicize notable rehabilitated aggregate sites that could be attractive for enhanced use as natural or recreation sites in close proximity to urban centres.
- 31. Stakeholders (including relevant Ontario Ministries, representatives of the aggregate industry, engineering and agriculture specialists, the Niagara Escarpment Commission, and interested municipalities) should establish a Task Force to develop Best Practice Guidelines for the rehabilitation of aggregate sites in Ontario. Rehabilitation principles for various successor land uses should be developed.
- 32. The Ministry of Natural Resources, in cooperation with the Ontario Stone, Sand and Gravel Association and individual aggregate operators, should develop expedited rehabilitation standards and requirements for aggregate operations in locations surrounded by higher population densities, or in the vicinity of settlement areas.
- 33. The Ministry of Natural Resources should continue to support and facilitate the partial surrender of aggregate licences ("reduction of licenced area") when rehabilitation work has been completed on a portion of the site where extraction has ceased. This action, particularly at larger, long lifespan aggregate operations, may serve to accelerate the transition to future use(s), where this remains compatible with nearby active aggregate extraction.

Alternative Modes of Transport

Commentary

Most movement of aggregate materials from extraction sites to processing facilities and construction sites across Ontario is carried out at present by truck. The Committee was impressed by the Lafarge Manitoulin quarry (see Appendix

²⁵ Background information provided by Non-Renewable Resource Section, Natural Heritage, Lands and Protected Spaces Branch, MNR, Peterborough, September 2013.

A) – one of the largest in the province – where production peaked at 5.7 million tonnes in 2004. This quarry transports high quality dolomite (limestone) to the construction and metallurgical markets in Canada and the United States via marine transport on the Great Lakes.

Some of the aggregate produced from this quarry is delivered to the Lafarge Windsor (Marine) Terminal. Recent aggregate shipments through this terminal and the Port of Windsor have increased substantially related to local major infrastructure projects, such as the Hon. Herb Gray Parkway which will connect Highway 401 to the new Windsor-Detroit international bridge. In 2012, aggregates comprised 2.35 million tonnes out of total cargo of 5.45 million tonnes handled by the Port of Windsor; in 2011, aggregate shipments at this port totalled 1.57 million tonnes.

Lafarge also operates a cement terminal at the Port of Toronto. The St Mary's Cement plant at Bowmanville on Lake Ontario has its own dock, a rail link and may also be served by truck. This plant ships product by water on the Great Lakes. Raw material from the Holcim quarry at Colborne east of Toronto is transported by ship to the Holcim cement plant on Lake Ontario in Mississauga. ²⁹

The Committee was told by the OSSGA that at present there are only some 10 docks within Ontario with the ability to receive aggregate material by ship and redistribute this material to local markets; no aggregate facilities operating in Ontario currently ship by rail.

The Committee believes that the increased use of marine transport and the possible use of rail transport in the aggregate and related-cement and asphalt industries would be advantageous with respect to community impacts and offer environmental benefits, especially within or on the fringes of the Greater Toronto Hamilton Area. The Port of Hamilton, Canada's busiest port on the Great Lakes, has longstanding experience in moving bulk commodities. Without detracting from the "close to market" principle that informs most aggregate operations in southern Ontario, the Committee believes there should be a priority review of enhanced opportunities for marine and/or rail transport of aggregate materials within Ontario. The Committee believes the should be a priority review of enhanced opportunities for marine and/or rail transport of aggregate materials within Ontario.

²⁷ Port Windsor, Windsor Port Authority, *Port of Windsor Statistics Year to Date, For the Period Starting 1/1/2012 and Ending 12/31/2012.*

³¹ The large Lafarge Exshaw limestone quarry and cement plant in southern Alberta uses rail on the CP Rail mainline to ship a substantial portion of its raw cement production to market. Current indications are that this facility "handles a maximum of about 114 trucks and 34 railcars each day." (David Husdal, "Lafarge looks to cement expansion plans," *Canmore Leader*, July 25, 2012.) With the pending expansion of this facility the company intends to make increased use of rail. (Lafarge North America, Exshaw Plant, Exshaw Plant Renewal Application and Expansion Project, 2008.)

_

²⁶ David Cree, "Border Crossing Options Expand," *Great Lakes Seaway Review*, 41:3 (January-March 2013), pp. 41-42.

²⁸ Ontario Marine Transportation Study, Phase 1 – Final Report. Prepared for the MTO and Ontario Marine Transportation Forum, by MariNova Consulting Ltd., April 2009, p. 62. ²⁹ Mississauga Cement Plant, Holcim (Canada) Inc.

³⁰ Hamilton Economic Development, *Top 10 Reasons*.

The Railway Association of Canada, the Canadian Shipowners Association, the Association of Canadian Port Authorities, individual Ontario ports, and the OSSGA should be invited to explore the potential transportation opportunities that exist in the Great Lakes region for hauling aggregate by rail and ship.

Recommendations

- 34. The Ministry of Natural Resources, the Ministry of Transportation and the Ministry of Infrastructure should commission a technical study of the opportunities available in Ontario to utilize alternative water and rail modes of transport to move aggregate materials, drawing upon the experience of other North American jurisdictions.
- 35. The Ministry of Natural Resources, the Ministry of Transportation, the Ministry of Infrastructure and the Ministry of Economic Development, Trade and Employment should conduct a comprehensive inventory analysis of where raw aggregate and associated cement and asphalt products are being transported by marine transport within Ontario to determine whether such operations might be readily expanded for broader use by the aggregate industry. Appropriate consultations should be held with aggregate and shipping operators who utilize or provide these services.
- 36. The Ministry of Natural Resources, the Ministry of Transportation and the Ministry of Infrastructure should seek to implement pilot project(s) on a priority basis to utilize the rail and/or marine modes of transport to transport aggregate materials and products. The development of a rail corridor to the north of the Greater Toronto Area should be examined as a priority. Financial or tax incentives to support such pilot projects should be considered.
- 37. The analyses undertaken pursuant to recommendations 34-36 should result in a report, prepared jointly by the Ministry of Natural Resources and Ministry of Transportation, with input from other relevant Ministries, containing recommendations on how to expand the role of the rail and marine modes of transport in the movement of aggregate and associated bulk materials within Ontario.
- 38. Section 12(1)(h) (Matters to be considered by the Minister) of the Aggregate Resources Act should be amended to include: the enhanced use of rail or marine modes of transport.

Large Scale Aggregate Applications

Commentary

The proposal by the Highland Companies (Highland) for a multi-celled dolostone (limestone) quarry (i.e., the so-called "mega-quarry") and the accompanying application for a Class A licence under the *ARA* (March 2011) in rural Melancthon Township (Dufferin County) generated substantial local and broader

community interest.³² Concerns arose with respect to the scale, potential impacts, and location of this proposed quarry in an agricultural area.³³

In July 2011 an MNR posting related to this application indicated that "a total of 2,051 objections were submitted during the *Aggregate Resources Act* objection period which ended on April 26, 2011."³⁴

Material prepared by Highland indicated that the proposed quarry contained an estimated 1 billion tonnes of high quality Amabel dolostone; the licence area sought was approximately 937 hectares, with an excavation area of approximately 765 hectares. Son November 21, 2012, Highland announced that it was withdrawing the quarry application. On July 16, 2013, Bonnefield announced that over 6,500 acres of farmland property owned by Highland in this area of Dufferin County had been purchased by Bonnefield Canadian Farmland LP and would be retained in agricultural production.

Issues associated with proposals as large as the Melancthon quarry included the impact upon the physical character of smaller rural communities; the effects on agriculture, including the ability to progressively restore the site; possible impacts upon groundwater and watercourses, including the possible need for long-term perpetual pumping of groundwater from excavated pits; and the potential availability of alternative modes of transport (rail or marine) to haul the production.

The Committee understands the sensitivity of large aggregate operations which can involve the extraction of large tonnages of material, can cover substantial areas, and may operate for many years. The Committee sincerely believes that the findings and recommendations of this Report recognize and address matters associated with large scale aggregate operations, several of which were visited by the Committee (see Appendix A). Facilities of this nature have the capacity to produce substantial volume of product where immediate production is driven by market demand

The Committee looks forward to the reinforcement and refinement of the provisions and associated policies of the *ARA* to address these matters. The Committee recognizes the lead and enhanced regulatory role of MNR in this regard. These provincial responsibilities are also buttressed at the local level by the land use planning functions and responsibilities of local municipalities.

³² A Class A licence under the *ARA* permits the extraction of more than 20,000 tonnes of aggregate

per year.

33 Amabel dolostone is a sedimentary rock which "forms the caprock of the Niagara Escarpment. The rock is quarried for building stone, crushed stone" (University of Waterloo, Peter Russell Rock Garden, Amabel dolostone).

³⁴ MNR, Update - Highland Companies' Melancthon Quarry application, July 28, 2011.

³⁵ The Highland Companies, The Melancthon Quarry, 2012, The licence area.

³⁶ The Highland Companies, "The Highland Companies Withdraws its Application for a Quaryy in Malancthon Township," November 21, 2012.

³⁷ Bonnefield, News & Events, "Bonnefield Launches Canada's Largest Farmland Partnership," July 16, 2013.

LIST OF RECOMMENDATIONS

Note: Page references are to the body of the report.

Improved Public Information on Aggregate Operations

(pp. 4-5)

- 1. The Ministry of Natural Resources should publicize the establishment of its Pits and Quarries Online website on licenced/permitted aggregate operations in Ontario and act to continually enhance the information on this website. Consideration should be given to reporting progressive rehabilitation activities and progress (i.e., area rehabilitated) at individual aggregate operations recorded on this website.
- 2. The Ministry of Natural Resources should work and cooperate with individual aggregate-producing municipalities to add mapped information of aggregate operations and local planning designations related to aggregate resources that could complement the Pits and Quarries Online website.
- 3. The Ministry of Natural Resources should continue the preparation of a periodic up to date public assessment of current Ontario aggregate demand and supply and future needs, based on the findings of the State of The Aggregate Resource in Ontario Study (SAROS) (2010). This information should be made available on a public website.

Licencing Procedures and Associated Matters

(pp. 5-8)

- 4. The Ministry of Natural Resources, the Ministry of Municipal Affairs and Housing, and the Ministry of the Environment shall simplify and standardize, wherever feasible and practical, the consultation processes, timelines, and data requirements associated with aggregate applications, including licences, site plans, and permits subject to review or consideration under the Aggregate Resources Act, the Planning Act, the Environmental Bill of Rights, and other relevant statutes.
- 5. The Ministry of Natural Resources should undertake measures to simplify the Provincial Standards on Aggregate and the Aggregate Resources Policy Manual. The Committee supports the use of innovative measures by the Ministry, such as the digital collection of inspection data to improve the efficiency and effectiveness of inspections.
- 6. The Ministry of Natural Resources (in cooperation with the Ministry of Finance) should increase the annual licence/permit fees, and royalty on Crown land related to the tonnages of aggregate material for all types of regulated aggregate extraction whether on private or Crown land. Where private

companies operate a pit or quarry on Crown land they should be subject to the same fee, with similar distribution practices, as other private aggregate operators on private land. The increased revenues should be suitably distributed to support Ministry of Natural Resources aggregate program administration and inspection; build or maintain local infrastructure; conduct innovative aggregate research or monitoring; or provide programs to promote recycling and/or rehabilitation of abandoned pits and quarries. A regular review of the fee/royalty structures should be conducted by the Ministry of Natural Resources. The increased fees should be appropriately placed in special purpose or dedicated funds administered by the Ministry of Natural Resources. Increased fee structures and associated programs should be subject to periodic independent financial audit and program effectiveness evaluations.

7. The Ministry of Natural Resources, in cooperation with major aggregate-producing municipalities, should periodically review and update major aggregate haulage routes to reduce adverse community impacts. The review should reflect changing haulage patterns, measures to mitigate dust, highway and roadway improvements, and recent municipal development. Municipalities are also encouraged to incorporate the definition and mapping of haulage routes in their Official Plans adopted in accordance with the Planning Act.

Review of Licences

(pp. 8-9)

- 8. The Ministry of Natural Resources should begin a consultation process involving relevant stakeholders to simplify and standardize procedures under ss. 16 and 37 of the Aggregate Resources Act with respect to minor and major site plan amendment practices, including improved methods of informing local communities of proposed changes.
- 9. For major site plan amendments, including a change to extraction depth, an increase in the amount of aggregate to be removed each year, and significant changes to the operation, or rehabilitation of the site, the aggregate licensee/permittee shall continue to be required to circulate the proposed amendment to pertinent agencies such as the Ministry of the Environment, or conservation authorities.
- 10. In their preparation of annual compliance reports operators shall report to the Ministry of Natural Resources on proper operating practices, progress with phased rehabilitation and, where feasible, their use of recycled aggregate materials. The Ministry of Natural Resources should post the key findings of these annual reports, while respecting corporate confidentiality requirements, on its Pits and Quarries Online website.
- 11. To facilitate improved public participation in association with aggregate licence applications, the Ministry of Natural Resources should increase the public notification period from the current 45 days and increase the notification area beyond the current 120 meter distance.

12. In cases where licenced pits and quarries are reactivated subsequent to being dormant for a prolonged period of time, the licensee/permittee should provide advance notice to the municipality and adjacent landowners.

Use of Recycled Aggregate Materials

(pp. 9-12)

- 13. The Ministry of Natural Resources, the Ministry of Transportation, the Ministry of Infrastructure, and the Ministry of Municipal Affairs and Housing, in cooperation with the Association of Municipalities of Ontario (AMO) and other relevant parties, should undertake consultations to expand the use and acceptance of recycled aggregate materials by Ontario municipalities, in conformity with accepted engineering standards. The Ministry of Transportation should work with all Ontario municipalities to share its technical expertise and best practices regarding aggregate recycling.
- 14. The provisions of Bill 56, the Aggregate Recycling Promotion Act 2013, specifically, to prohibit restrictions on the use of recycled aggregates in public sector construction work, should be adopted on an interim basis.
- 15. The Ministry of Natural Resources, the Ministry of Transportation, and the Ministry of Infrastructure should use (and publicize the use of) recycled aggregate materials in the construction and completion of all significant infrastructure projects.
- 16. The Ministry of Natural Resources, the Ministry of Transportation, the Ministry of Infrastructure, and individual municipalities that accept recycled aggregate, should, in cooperation with civil engineering experts, share their expertise and knowledge to establish technical protocols for testing recycled aggregate materials for their suitability and performance for broader use by municipalities and other public agencies across Ontario.
- 17. The Aggregate Resources Act should be amended to include (as a new Part following Part VI Rehabilitation) definitions and requirements for the use of recycled aggregate materials.
- 18. The Aggregate Resources Act should be amended with a new clause under s. 2 (Purposes of Act): "to promote the conservation of primary aggregate reserves and the wider use of recycled aggregate materials in Ontario."
- 19. The Aggregate Resources Act should be amended by adding to s. 12(1) (Matters to be considered by Minister) "provisions by the applicant to produce and/or market recycled aggregate materials." Incentives for recycling should also be considered.
- 20. Various stakeholders (including relevant Ontario ministries, industry representatives, municipal governments, federal departments, and Statistics

Canada) should be invited to set up a Task Force to consider establishing a standardized electronic monitoring system to measure the extent of aggregate recycling in Ontario.

21. The Ministry of Natural Resources should, in cooperation with the Ministry of Transportation and Ministry of the Environment, other interested agencies, municipalities, and with input from the aggregate, construction and demolition industries, periodically report on the state of aggregate recycling and re-use within the broader public sector in Ontario.

Municipal Land Use Planning Responsibilities

(pp. 12-13)

- 22. All municipalities with active or potential aggregate production shall apply sound planning principles related to the separation of land uses and studies of haul routes for aggregate operations, to minimize disruption and tension with current or future non-aggregate land uses.
- 23. Wherever possible, the Ministry of Natural Resources and the Ministry of Municipal Affairs and Housing should work with municipalities in the exercise of the local planning responsibilities with respect to protecting the non-renewable aggregate resource, accommodating its extraction, and developing suitable relationships with neighbouring land uses.

Aggregate Operations and Agricultural Land

(pp. 13-14)

- 24. The Ministry of Natural Resources in its approval and administration of aggregate sites located on prime agricultural land (as defined in the Provincial Policy Statement), or on other agricultural lands that were under cultivation prior to aggregate extraction, should ensure, wherever practical, the phased progressive rehabilitation of these sites and their expeditious return to agricultural production. Rehabilitative measures shall act to restore land, where practical, to agricultural capability(ies) or production equal to or higher than its capability(ies) or production prior to extraction.
- 25. The Ministry of Natural Resources should incorporate requirements for monitoring and recording of agricultural capability, or actual agricultural production, at aggregate sites where there are opportunities for rehabilitation that restores agricultural capability. Agricultural monitoring should take place at the initial site plan review stage. Operators should also be required to include information on the progress of agricultural rehabilitation, where feasible, in their annual compliance reports as required by the Aggregate Resources Act. Consideration should also be given to including information regarding progressive rehabilitation to agriculture at individual licenced/permitted sites on the Ministry of Natural Resources Pits and Quarries Online website.

- 26. When an aggregate application is made on prime agricultural land (as defined in the Provincial Policy Statement), the applicant should file the application with the Ministry of Agriculture and Food to enable the Ministry to evaluate the rehabilitation plan and the potential reduction of local agricultural capacity.³⁸
- 27. The Ministry of Natural Resources, in cooperation with the Ministry of Agriculture and Food and the participation of the Ontario Stone Sand and Gravel Association, the Ontario Federation of Agriculture, the Ontario Aggregate Resources Corporation, and other relevant parties, should undertake an evaluation of current and potentially innovative rehabilitation practices by which excavated areas may be returned to agricultural production.

Cumulative Impact of Aggregate Operations on Water Resources

(p. 15)

28. The Ministry of Natural Resources, in conjunction with the Ministry of Environment, conservation authorities, and aggregate producers, should ensure that potential cumulative impacts upon surface and groundwater resources are appropriately assessed and mitigated where warranted. Independent technical analyses should be undertaken where appropriate.

Rehabilitation of Former Sites

(pp. 15-17)

- 29. The Ministry of Natural Resources should, in acting to increase the annual licence fee, also consider increasing the share of this fee (s. 14 of the Aggregate Resources Act and Ontario Regulation 244/97) assigned to the Ontario Aggregate Resources Corporation to support a more aggressive program of rehabilitation of abandoned pits under the Management of Abandoned Aggregate Properties Program (MAAP).
- 30. The Ontario Aggregate Resources Corporation should be encouraged to publicize notable rehabilitated aggregate sites that could be attractive for enhanced use as natural or recreation sites in close proximity to urban centres.
- 31. Stakeholders (including relevant Ontario Ministries, representatives of the aggregate industry, engineering and agriculture specialists, the Niagara Escarpment Commission, and interested municipalities) should establish a Task Force to develop Best Practice Guidelines for the rehabilitation of aggregate sites in Ontario. Rehabilitation principles for various successor land uses should be developed.

³⁸ It is assumed that the applicant would file an independent expert study on the agricultural capacity of the site and potential for rehabilitation for agricultural production.

- 32. The Ministry of Natural Resources, in cooperation with the Ontario Stone, Sand and Gravel Association and individual aggregate operators, should develop expedited rehabilitation standards and requirements for aggregate operations in locations surrounded by higher population densities, or in the vicinity of settlement areas.
- 33. The Ministry of Natural Resources should continue to support and facilitate the partial surrender of aggregate licences ("reduction of licenced area") when rehabilitation work has been completed on a portion of the site where extraction has ceased. This action, particularly at larger, long lifespan aggregate operations, may serve to accelerate the transition to future use(s), where this remains compatible with nearby active aggregate extraction.

Alternative Modes of Transport

(pp. 17-19)

- 34. The Ministry of Natural Resources, the Ministry of Transportation and the Ministry of Infrastructure should commission a technical study of the opportunities available in Ontario to utilize alternative water and rail modes of transport to move aggregate materials, drawing upon the experience of other North American jurisdictions.
- 35. The Ministry of Natural Resources, the Ministry of Transportation, the Ministry of Infrastructure and the Ministry of Economic Development, Trade and Employment should conduct a comprehensive inventory analysis of where raw aggregate and associated cement and asphalt products are being transported by marine transport within Ontario to determine whether such operations might be readily expanded for broader use by the aggregate industry. Appropriate consultations should be held with aggregate and shipping operators who utilize or provide these services.
- 36. The Ministry of Natural Resources, the Ministry of Transportation and the Ministry of Infrastructure should seek to implement pilot project(s) on a priority basis to utilize the rail and/or marine modes of transport to transport aggregate materials and products. The development of a rail corridor to the north of the Greater Toronto Area should be examined as a priority. Financial or tax incentives to support such pilot projects should be considered.
- 37. The analyses undertaken pursuant to recommendations 34-36 should result in a report, prepared jointly by the Ministry of Natural Resources and Ministry of Transportation, with input from other relevant Ministries, containing recommendations on how to expand the role of the rail and marine modes of transport in the movement of aggregate and associated bulk materials within Ontario.
- 38. Section 12(1)(h) (Matters to be considered by the Minister) of the Aggregate Resources Act should be amended to include: the enhanced use of rail or marine modes of transport.

APPENDIX A

PIT AND QUARRY SITE VISITS SUMMARY



CONTENTS

INTRODUCTION	1
KEY FEATURES OF SITES VISITED Dufferin-Caledon	2
Ken Whillans Resource Management Area, Highway 10 (Town of Caledon)	2
	2
Credit Valley Quarries (Town of Caledon) Agricultural Rehabilitation Site, Charleston Side Road	_
(Town of Caledon)	3
Lafarge-Aecon Caledon Pit, Highway 10 (Town of Caledon)	4
Site of Proposed Melancthon Quarry by Highland Companies	
(Township of Melancthon)	7
Kitchener-Waterloo Area	8
Capital Paving, Wellington Pit (Puslinch Township, County of	
Wellington)	8
Lafarge Guelph Pit & Quarry (Township of Guelph and	
Township of Puslinch, County of Wellington)	9
Snyder's Flats Conservation Property (Township of Woolwich,	
Regional Municipality of Waterloo)	10
Ottawa Area	11
Lafarge Bearbrook Quarry (City of Ottawa)	11
Watson Abandoned Pit (City of Ottawa, former Township of	
Cumberland)	13
Bank Street Abandoned Pit (City of Ottawa, former Township of	
Osgoode)	13
Manitoulin Island	14
Lafarge Manitoulin Quarry (near Meldrum Bay, western	
Manitoulin Island, unorganized territory)	14



INTRODUCTION

As part of its hearings on the *Aggregate Resources Act (ARA)*, the Standing Committee on General Government spent portions of four days in June and July, 2012 visiting 12 operating, rehabilitated, proposed, or abandoned pits and quarries across Ontario. These visits were intended to provide perspective on the operation and features of the aggregate resource industry. The Committee also conducted a viewing of the site of the Highland Companies quarry proposal to extract Amabel dolostone (limestone) in Melancthon Township in Dufferin County. On November 21, 2012, Highland Companies announced that it was withdrawing its application to develop this quarry. ¹

This document summarizes the key features of the sites visited or viewed in Dufferin-Caledon (June 27, 2012), the Kitchener-Waterloo area (July 9, 2012), the Ottawa area (July 16, 2012) and western Manitoulin Island (July 17, 2012).

From these site visits the Committee has gained an appreciation of the varying scale of pit and quarry operations and the commitment of Ontario's aggregate industry to responsible operating practices. The Committee viewed

- rehabilitation activities and farming taking place on rehabilitated land;
- a rehabilitated former wayside pit;
- operations within the Oak Ridges Moraine Conservation Area, the Greenbelt Area and the Niagara Escarpment Plan Area;
- several examples of aggregate extraction below the water table;
- a quarry operating within the National Capital Commission (Ottawa) greenbelt;
- on-site production and processing of recycled aggregate materials;
- a publicly-owned pit rehabilitated for environmental and recreational purposes within a river floodplain;
- differences in scale between sites with Class A licences and Class B licences;
- site conditions at several abandoned pit sites;² and
- an example of the use of marine transport to ship aggregate product to market.

The Committee wishes to recognize the assistance and cooperation provided to the Committee during these various site visits by the Ontario Stone, Sand & Gravel Association (OSSGA), Moreen Miller, President; individual aggregate companies and their on-site staff; the Grand River Conservation Authority, Joe

² These sites were abandoned prior to the enactment of provincial legislation in 1971 under the former *Pits and Quarries Control Act*.

¹ The Highland Companies, "The Highland Companies Withdraws its Application for a Quarry in Melancthon Township," November 21, 2012.

Farwell, CAO; the Ontario Aggregate Resources Trust (TOARC), David Sterrett, President; and other individuals who participated.

KEY FEATURES OF SITES VISITED

Dufferin-Caledon

Ken Whillans Resource Management Area, Highway 10 (Town of Caledon)

The Ken Whillans Resource Management Area is a rehabilitated site at the base of the Oak Ridges Moraine Conservation Area in the upper Credit River watershed. A sand and gravel pit operating below the water table in the 1960s, the site was rehabilitated in the mid-1980s and the licence cancelled.

The old gravel pit extended below the water table. The Committee visited one of the sites, which is now a publicly-owned and used lake measuring two to four acres and eight to 16 feet deep. It was noted that when the site was originally rehabilitated, the lake was filled with bass but there were insufficient nutrients for the fish to survive. In the late 1990s, James Dick Construction and Enbridge brought yellow perch to the site to serve as food for the bass. The lake is now a popular fishing area.

Credit Valley Quarries (Town of Caledon)



Aerial Photo of Credit Valley Quarries, Town of Caledon

Source: OSSGA, August 2012.

The Credit Valley Quarries site is a family-owned quarry and settlement area located in the Niagara escarpment. It has been in operation since 1850. The quarry has a Class B licence, which allows it to extract 20,000 tonnes or less of aggregate annually under the ARA. The quarry does on-site recycling of smaller pieces of stone and does not extend below the water table.

Quarries within the Niagara Escarpment Plan Area can only operate on land designated for "mineral resource extraction" under the Niagara Escarpment Plan (NEP). Land reclassification requires an amendment to the NEP. Applicants wishing to commence a quarry operation in the escarpment must obtain a licence under the *ARA* and then apply for a NEP amendment, followed by an application for a NEP development permit.

Two of the three sites owned by the Credit Valley Quarries were classified as escarpment Mineral Resource Extraction Areas, but are being reclassified as Escarpment Rural Area and Escarpment Protection Area.

Agricultural Rehabilitation Site, Charleston Side Road (Town of Caledon)

This area was a Ministry of Transportation wayside pit for rural highway construction in the 1970s and 1980s. (Used for government contracts, wayside permits are temporary aggregate permits issued for 18 months; they can be renewed up to three times).

The site was an extraction area for the Town of Caledon: 175,000 tonnes were removed in 14 months. The area was subsequently re-graded and now sustains hay and canola crops.

Agricultural Rehabilitation Site as Seen from Road, Town of Caledon



Photo by Legislative Research Service, June 27, 2012.

Lafarge-Aecon Caledon Pit, Highway 10 (Town of Caledon)

Aerial Photo of Lafarge-Aecon Caledon Pit, Town of Caledon



Source: OSSGA, August 2012.

The site is a sand and gravel pit measuring three concessions wide with an area of 570 licenced hectares. All three concessions are under a Class A licence. The pit began operating in the early 1950s and has been run by Lafarge and Aecon since the early 2000s.

The pit operates 12 hours a day, five days a week, seven months a year. It extracts 1,000 tonnes of aggregate per hour and on average about 1 million tonnes per year. The site produces approximately 40 per cent of the Region of Peel's annual consumption of construction grade aggregates.

Products are transported from the site by truck. The quarry's licence stipulates that materials can only be transported during the day.

The quarry's main products are washed sand and clear stone, used to produce asphalt, concrete, and precast products used in road, sewer, and house construction. A mining plan for the pit directs the site extraction.

The pit uses screens and a wash plant to separate sand from stone. The natural sand goes into concrete while crushed material goes into asphalt. The company uses water from an on-site pond to wash the products. The water is recirculated and re-used on site.

The pit is licenced to operate under water. The Committee learned that the company excavates below the water (using a dragline). Neighbouring pit operators also conduct underwater extraction but this activity does not impact the groundwater. The Committee was told that Peel Region chose to place a drinking water well between the pits due to the water quality and quantity. The company does not recycle aggregates at this site.

When it first obtained its licence, the pit did not have a detailed rehabilitation plan. The operator is conducting a five-year comprehensive rehabilitation plan with the Town of Caledon and the Ministry of Natural Resources (MNR). The site has undertaken progressive rehabilitation on 55 hectares.

Final rehabilitation of parts of the pit site began in 2002 and the rehabilitated portion now measures 16 hectares. It was conducted by adding topsoil and grass. In some years the company has had to use pumps to water the grass seed. The final rehabilitated area now includes a lake with islands that has become a staging (i.e., feeding and resting) site for migratory birds. The site is one of the top twenty producing sand and gravel pits in Canada.

Aerial Photo of the Caledon Area Pits, Town of Caledon



Source: OSSGA, August 2012.

Site of Proposed Melancthon Quarry by Highland Companies (Township of Melancthon)

Office of the Highland Companies as Seen from Road, Township of Melancthon

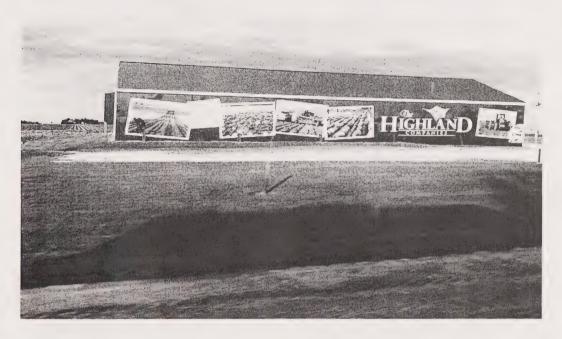


Photo by Legislative Research Service, June 27, 2012.

The Committee toured the area of the proposed Melancthon quarry owned by Highland Companies.

The area is said to feature one of the largest deposits of the highest quality Amabel dolostone (limestone) in Ontario.

In March 2011 Highland Companies applied to the MNR for a Class A licence. It is the first proposed quarry to be referred for an environmental assessment under section 39 of the *Environmental Assessment Act*. The proponent is required to prepare the environmental assessment and submit it for evaluation by the Ministry of the Environment before the MNR can grant the Class A licence under the *ARA*.³

On November 21, 2012 the Highland Companies announced that this quarry application has been withdrawn.⁴ On July 16, 2013, Bonnefield Canadian Farmland LP announced that it had purchased over 6,500 acres of farmland

³ Interview with Special Project Officer, Environmental Approvals Branch, Ministry of the Environment, Toronto (August 2012).

⁴ The Highland Companies, "The Highland Companies Withdraws its Application for a Quarry in Melancthon Township," November 21, 2012.

property owned by Highland in this area of Dufferin County; the land will be retained in agricultural production.⁵

Kitchener-Waterloo Area

Capital Paving, Wellington Pit (Puslinch Township, County of Wellington)

Committee Members and Staff, Capital Paving Pit, Puslinch Township



Photo by Legislative Research Service, July 9, 2012.

This gravel pit operates on land leased from several local landowners. The original licence was issued in 1998. The pit's operation extends below the water table.

The pit covers some 110 hectares. Roughly 30 hectares have been rehabilitated and rezoned back to agriculture. Upon the completion of extraction the property will be returned to agricultural production. Cultivated agricultural fields were noted immediately adjacent to the active aggregate production area.

Screening the soil to remove rocks, returning topsoil, and improving grading and drainage, have improved the agricultural capability of the rehabilitated fields from Capability Class Classes 3-6 (with original slope and rock limitations) to Capability Class 2.

The pit has equipment to recycle asphalt. However, company officials expressed concern (from a land use planning perspective) that some municipalities do not

⁵ Bonnefield, News & Events, "Bonnefield Launches Canada's Largest Farmland Partnership," July 16, 2013.

allow aggregate recycling activities in an active pit. They were also concerned that the site plan amendment process can be tedious and that submitting these approvals to the MNR regional office (rather than the local office) causes delay.

Lafarge Guelph Pit & Quarry (Township of Guelph and Township of Puslinch, County of Wellington)

Aerial Photo of Lafarge Guelph Pit and Quarry, County of Wellington



Source: OSSGA, August 2012.

This licenced pit and quarry on the outskirts of Guelph is on a site of 140 hectares. It also contains ancillary on-site activities including a ready-mix concrete plant, a hot mix asphalt plant, and recycling of concrete and asphalt materials. Some of these activities are operated by other companies. The pit produces sand, gravel and limestone. The company brings a portable crushing and screening plant onsite to process recycled material into usable aggregate products. Foreign materials such as steel, plastic and wood are removed and appropriately recycled. Granular products produced from recycled materials are used in construction projects throughout this region.

Lafarge notes that the Ministry of Transportation and the City of Guelph locally accept the use of recycled aggregate. It would like to increase the use of recycled materials and is a member of Aggregate Recycling Ontario (ARO). According to Lafarge many GTA municipalities do not use recycled aggregate material on a regular basis. The company indicated that it uses fly ash, slag material from steel production, and recycled aggregates in the manufacture of cement.

Snyder's Flats Conservation Property (Township of Woolwich, Regional Municipality of Waterloo)

Aerial Photo of Snyder's Flats Property, Regional Municipality of Waterloo



Source: Photo by Grand River Conservation Authority, supplied by the OSSGA, August 2012.

This property was acquired by the Grand River Conservation Authority in 1969 and is an example of a rehabilitated pit located within the floodplain of a river (the Grand River). Preston Sand and Gravel – a local aggregate producer – held a

-

⁶ Lafarge, Lafarge Guelph Pit & Quarry, Site Tour: July 9, 2012 [pamphlet].

lease to extract gravel from this site up to the mid-1990s. This was followed by extensive site rehabilitation and planting. The area was first settled by Jacob Snyder in 1807 and remained in agricultural production until the 1960s.⁷

Gravel extraction took place below the water table. A coldwater pond, a warm water pond, and floodplain pools and channel, created by grading the former extraction areas, now serve as aquatic habitats along the Grand River. Subsequent rehabilitation work has consisted of floodplain meadow and forest restoration. The Kitchener-Conestoga Rotary Club and other partners have provided funds to establish the Rotary Forest on this site. A trail system provides public access. Further floodplain meadow restoration and planting work is ongoing. The site represents an example of aggregate site rehabilitation for subsequent environmental and recreational purposes.

Ottawa Area

Lafarge Bearbrook Quarry (City of Ottawa)

Lafarge Bearbrook Quarry, City of Ottawa



Photo by Legislative Research Service, July 16, 2012.

⁸ Ibid.

⁷ Grand River Conservation Authority, *Snyder's Flats Rehabilitation Project Overview*, Site Visit: July 9, 2012 [pamphlet].

Lowered Water Table Maintained by Pumping at the Lafarge Bearbrook Quarry

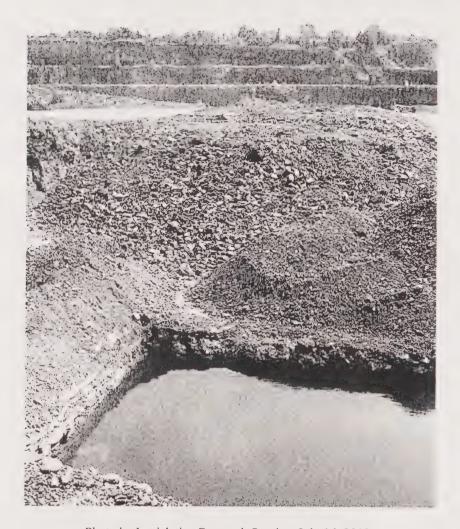


Photo by Legislative Research Service, July 16, 2012.

This quarry is in the community of Blackburn Hamlet within the corporate limits of the City of Ottawa. It is also within the Greenbelt of the National Capital Commission. The property consists of 123 hectares licenced for aggregate extraction and includes on-site concrete and asphalt plants. The quarry began operating in 1949 and has approximately 40 years of remaining production.⁹

Stone products produced from this site are used in the production of asphalt, concrete, and precast concrete products which supply construction needs in the Ottawa area. The quarry is the largest aggregate producer in this area.

Rubble is processed on site to produce recycled material. Pumping is utilized and extraction takes place below the water level, as seen in the accompanying photo.

⁹ Lafarge, Lafarge-Bearbrook Quarry, Site Tour: July 16, 2012 [pamphlet].

Progressive rehabilitation has occurred on the site, most of which will ultimately become a lake when extraction ceases.¹⁰

Rock blasting activity at the site is below the vibration and noise limits established by the Ministry of the Environment. Residences and schools are located in proximity to the boundary of this property.

Watson Abandoned Pit (City of Ottawa, former Township of Cumberland)



Source: TOARC, July 2012.

The Watson pit was viewed by the Committee from the side of the road. It is recorded in the inventory of abandoned pits and quarries on private land maintained by the Ontario Aggregate Resources Trust (TOARC). The site is small (two hectares) and shows signs of naturalization, but in terms of slopes and former areas of excavation, still resembles a pit. This site was abandoned prior to the establishment of provincial legislation respecting aggregate in 1971. It was inventoried in 2012 under the Management of Abandoned Aggregate Properties Program (MAAP) administered by TOARC.¹¹

Bank Street Abandoned Pit (City of Ottawa, former Township of Osgoode)



Source: TOARC, July 2012.

This site, also viewed by the Committee from the side of the road, is recorded in the inventory of abandoned pits and quarries on private land maintained by

¹¹ Supplementary information provided in an e-mail communication from TOARC dated July 17, 2012.

¹⁰ Ibid.

TOARC. It has an area of 22 hectares and was licenced as a Class A aggregate operation up to 1989.

The site is partially rehabilitated. Because of safety issues related to the large remaining slope faces and erosion, this site is a high priority for completing final rehabilitation. The property appears to be split between two landowners.¹²

Manitoulin Island

Lafarge Manitoulin Quarry (near Meldrum Bay, western Manitoulin Island, unorganized territory)¹³

Aerial Photo of Lafarge Manitoulin Quarry, Manitoulin Island



Source: Lafarge, August 2012.

This quarry at the western end of Manitoulin Island near Meldrum Bay has shipping access to Mississagi Strait on Lake Huron. It produces high quality dolomite from the Amabel formation and supplies both the construction and

¹² Supplementary e-mail information from TOARC.

¹³ This western portion of Manitoulin Island is within the geographic township of Dawson and is an area without local municipal government, i.e. unorganized territory (Source: Ontario, Ministry of Municipal Affairs and Housing, Provincial Planning and Environmental Services Branch, *Restructured Municipalities, Ontario Map #4*, [a map], 2006.

metallurgical markets in Canada and the United States.¹⁴ According to Lafarge, production peaked at this site in 2004 at 5.7 million tonnes. The facility transports all of its production via marine transport on the Great Lakes.

At present, the quarry consists of two abutting parcels of land -353 hectares of leased property and 1,093 hectares of company-owned property that was purchased in 1997. Some portions of the site such as the North face have been rehabilitated by the planting of 10,000 trees. These rehabilitated sections were visible during the site tour. Production levels at this facility could operate for up to an additional 130 years. 16

Lafarge maintains that marine shipment from this relatively remote site is more expensive than other inland aggregate operations and that the site cannot compete in all construction markets. For material shipped to the Toronto market, "logistics comprises 75% of the total landed costs." Marine shipments are affected by weather, lake water levels, and the seasonal nature of shipping. Due to the remoteness of this site, electrical power is supplied by on-site supplementary diesel generators.

Committee Members and Staff, Lafarge Manitoulin Quarry Dock and Loading Area



Photo by Legislative Research Service, July 17, 2012.

¹⁵ Lafarge Aggregates, *Manitoulin Quarry*, [pamphlet]. The rehabilitated sections were also visible during the site tour.

¹⁶ Information obtained from telephone interviews with and related e-mail communications from Plant Manager, Lafarge Manitoulin Quarry, Meldrum Bay, August 1 and 2, 2012.

¹⁷ Lafarge Aggregates, Manitoulin Quarry, [pamphlet].

-

¹⁴ This geological formation is a "dolostone, which is a variation of limestone, in which some calcium in the rock has been substituted by magnesium making the rock more resistant to weathering." (Source: Lake Ontario Waterkeeper, *Amabel formation*, December 2, 2010).



À l'heure actuelle, la carrière consiste en deux parcelles de terre adjacentes – 353 hectares de propriété appartenant à l'entreprise, que celle-ci a achetée en 1997. Certaines parties de l'emplacement, comme la face nord, ont été réhabilitées au moyen de la plantation de 10 000 arbres. Ces sections réhabilitées ont pu être observées au cours de la visite des lieux¹⁵. Les niveaux de production à cet endroit pourraient être maintenus pendant 130 autres années au plus¹⁶.

Lafarge maintient que le transport maritime à partir d'autres exploitations d'agrégats est plus coûteux que le transport effectué à partir d'autres exploitations d'agrégats en arrière-pays et que l'emplacement ne peut être concurrentiel dans tous les marchés de la construction. En ce qui concerne les matériaux expédiés vers le marché de Toronto, la (traduction) « logistique représente 75 % du total des frais au débarquement »¹⁷. Le transport maritime est assujetti aux conditions météorologiques, aux niveaux d'eau du lac et à la nature saisonnière du transport. Étant donné que l'endroit est éloigné, l'électricité provient d'un groupe électrogène diesel complémentaire installé sur place.

Membres et personnel du Comité, quai et zone de chargement de la carrière Lafarge à Manitoulin

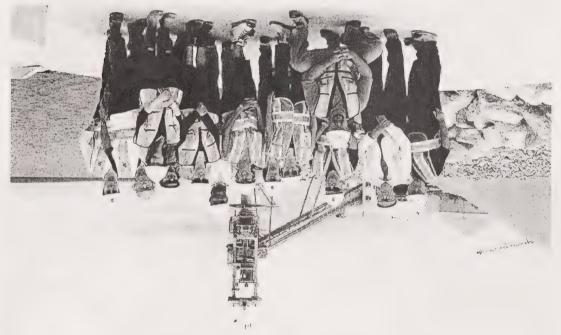


Photo prise par le Service de recherches de l'Assemblée législative, 17 juillet 2012.

Lafarge Aggregates, Manitoulin Quarry, [brochure].

Lafarge Aggregates, *Manitoulin Quarry*, [brochure]. Les sections réhabilitées étaient visibles également au cours de la visite des lieux.

Egalement au cours de la visite des lieux.

Information obtenue au cours d'entrevues menées au téléphone avec le gérant de l'usine et dans des courriels, carrière Lafarge à Manitoulin, baie de Meldrum, I^{et} et 2 août 2012.

Manitoulin

Carrière Lafarge à Manitoulin (près de la baie Meldrum, région ouest de Manitoulin, territoire non érigé en municipalité) 13

Photo aérienne de la carrière Lafarge de Manitoulin, Manitoulin



Source: Lafarge, août 2012.

Cette carrière, située dans la région ouest de Manitoulin près de la baie Meldrum, a accès aux fins du transport au détroit de Mississagi sur le lac Huron, produit de la dolomie de haute qualité provenant de la formation d'Amabel et fournit les marchés de la construction et métallurgiques au Canada et aux États-Unis¹⁴.

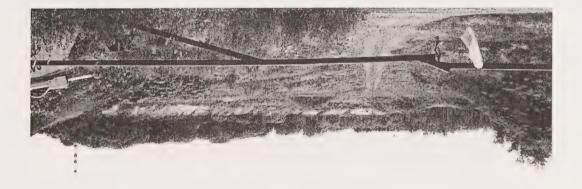
D'après Lafarge, la production a atteint un sommet à cet endroit en 2004

(5,7 millions de tonnes). L'établissement effectue le transport de ses produits par bateau, sur les Grands Lacs.

Cette partie située dans la région ouest de Manitoulin est située dans les limites du canton géographique de Dawson et elle n'est pas gérée par un gouvernement municipal local; en d'autres termes, elle est un territoire non érigé en municipalité (source : ministère des Affaires municipales et du Logement, Direction des services environnementaux et d'aménagement, Restructured det du Logement, Direction des services environnementaux et d'aménagement, Restructured Municipalities, Ontario Map #4, [carte], 2006.

Lette formation géologique est une (traduction) « dolomie, qui est une variation du calcaire, dans laquelle le calcium qui se retrouve dans la roche a été remplacé par le magnésium, ce qui rend la roche plus résistante aux intempéries » (Source : Lake Ontario Waterkeeper, Amabel formation, 2 décembre 2010).

d'Osgoode) Puits abandonné de la rue Bank (ville d'Ottawa, ancien canton



Source: TOARC, juillet 2012.

Cet endroit, que le Comité a pu observer également depuis l'accotement, est consigné dans l'inventaire des puits et carrières abandonnés sur des terres privées que tient la TOARC. Il couvre une superficie de 22 hectares et il était visé par un permis d'extraction d'agrégats de catégorie A jusqu'en 1989.

L'emplacement a été réhabilité en partie. Pour des questions de sécurité liées à la présence de falaises et à l'érosion, l'emplacement doit faire l'objet en priorité de travaux de réhabilitation définitive. La propriété paraît être partagée entre deux propriétaires terriens¹².

Renseignements complémentaires fournis par la TOARC dans un courriel.

Le moellon transformé sur place sert à la fabrication de matériaux recyclés. L'on a recours au pompage, et les travaux d'extraction sont effectués sous le niveau de l'eau, ainsi que l'illustre la photo jointe. Des travaux de réhabilitation progressive ont été réalisés à cet endroit, et le gros de l'emplacement deviendra un lac lorsque les travaux d'extraction prendront fin 10.

Les travaux d'abattage à l'explosif effectués sur place respectent les niveaux de vibration et de bruits établis par le ministère de l'Environnement. Des résidences et des écoles sont situées à proximité des limites de cette propriété.

Puits abandonné de Watson (ville d'Ottawa, ancien canton de Cumberland)

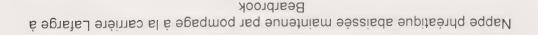


Source: TOARC, juillet 2012.

Le Comité a pu observer le puits de Watson depuis l'accotement. Le puits est inscrit dans l'inventaire des puits et carrières abandonnés sur des terres privés tenu par la Ontario Aggregate Resources Trust (TOARC). La propriété est modeste (deux hectares) et montre des signes d'un retour à l'état naturel mais, au chapitre des pentes et d'anciens lieux d'excavation, elle ressemble encore à un puits. L'emplacement a été abandonné avant l'établissement d'une loi provinciale concernant les agrégats en 1971. Elle a été inscrite dans l'inventaire en 2012 dans le cadre du Programme de gestion des terres abandonnées pourvues d'agrégats le cadre du Programme) administré par la TOARC¹¹.

[.]bidl oi

Renseignements complémentaires fournis dans un courriel de la TOARC, daté du 17 juillet 2012.



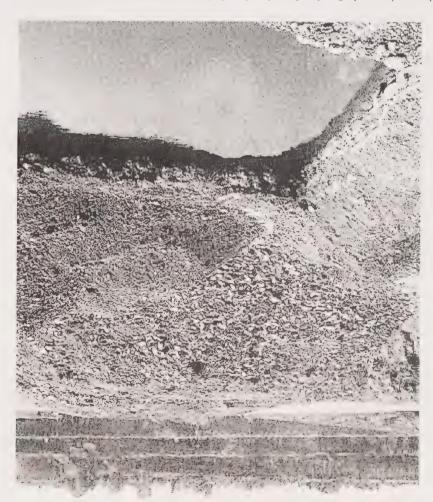


Photo prise par le Service de recherches de l'Assemblée législative, 16 juillet 2012.

Cette carrière se trouve dans la collectivité de Blackburn Hamlet, dans les limites de la ville d'Ottawa. Elle est située également dans les limites de la ceinture de verdure de la Commission de la capitale nationale. La propriété est vaste de 123 hectares, qui sont visés par un permis d'extraction d'agrégats, et comprend des usines de béton et d'asphalte sur place. La carrière est entrée en activité en 1949 et elle compte encore approximativement 40 années de production.

Les produits de pierre qui proviennent de cet endroit servent à la fabrication de l'asphalte, du béton et de produits de béton préfabriqués qui répondent aux besoins en construction de la région d'Ottawa. La carrière est le plus grand producteur d'agrégats dans la région.

Lafarge, Lasarge-Bearbrook Quarry, visite de l'emplacement : 16 juillet 2012 [brochure].

Les travaux d'extraction de gravier ont été réalisés sous la nappe phréatique. Un étang d'eau froide, un étang d'eau chaude, des mares et chenaux de plaine d'inondation, créés par le nivellement des anciennes zones d'extraction, servent aujourd'hui d'habitats aquatiques le long de la Grand River. Les travaux de réhabilitation effectués ultérieurement ont consisté en la création d'un pré de plaine d'inondation et en la réhabilitation de la forêt. Le club « Rotary » de Kitchener-Conestoga et d'autres partenaires ont versé les fonds requis pour établir la forêt du club « Rotary » sur ces lieux. Un sentier pédestre y assure un accès au public. Des travaux supplémentaires de remise à l'état d'un pré de plaine d'inondation et de plantation sont en cours⁸. L'emplacement constitue un exemple de réhabilitation d'un lieu d'extraction à des fins environnementales et récréatives ultérieures.

Région d'Ottawa

Carrière Lafarge à Bearbrook (ville d'Ottawa)

Carrière Lafarge à Bearbrook, ville d'Ottawa

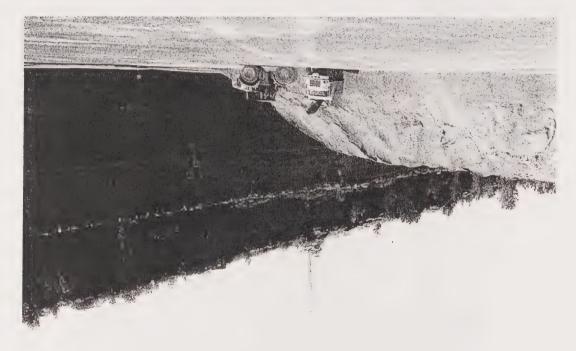


Photo prise par le Service de recherches de l'Assemblée législative, 16 juillet 2012.

Zone de conservation de Snyder's Flats (canton de Woolwich, municipalité régionale de Waterloo)

Photo aérienne de Snyder's Flats, municipalité régionale de Waterloo



Source: Photo prise par l'office de protection de la nature de Grand River, fournie par l'OSSGA, août 2012.

Cette propriété a été acquise par l'office de protection de la nature de Grand River en 1969; elle est un exemple de puits réhabilité dans la plaine inondable d'une rivière (la Grand River). Preston Sand and Gravel – un producteur d'agrégats de l'endroit – a détenu un bail lui permettant d'y extraire du gravier jusqu'au milieu des années 1990. S'en sont suivis d'importants travaux de réhabilitation et de plantation. La région a été peuplée à l'origine par Jacob Snyder en 1807 et elle a conservé sa vocation agricole jusque dans les années 1960?.

Office de protection de la nature de Grand River, Snyder's Flats Rehabilitation Project Overview, visite sur les lieux : 9 juillet 2012 [brochure].

menées par d'autres entreprises. Le puits produit du sable, du gravier et du calcaire. L'entreprise installe une usine de broyage et une installation de criblage portative sur place pour transformer les matériaux recyclés en des produits d'agrégats utilisables. Les matériaux étrangers comme l'acier, le plastique et le bois sont retirés et recyclés comme il se doit. Les produits granuleux provenant des matériaux recyclés comme il se doit. Les produits granuleux provenant des matériaux recyclés sont utilisés dans le cadre de projets de construction partout dans cette région.

Lafarge a signalé que le ministère des Transports et la ville de Guelph acceptent l'utilisation d'agrégats recyclés à l'échelle locale. Elle aimerait accroître l'utilisation de matériaux recyclés. Elle est membre de l'organisme Aggregate Recycling Ontario (ARO)⁶. D'après Lafarge, de nombreuses municipalités de la RGT n'utilisent pas régulièrement les matériaux d'agrégats recyclés. L'entreprise a indiqué qu'elle utilise de la cendre volante, des matériaux de laitier provenant de la production d'acier et des agrégats recyclés dans la fabrication du béton.

Lafarge, Lasarge Guelph Pit & Quarry, visite des lieux : 9 juillet 2012 [brochure].

Le puits dispose de l'équipement requis pour recycler l'asphalte, mais les représentants de l'entreprise ont fait remarquer (d'un point de vue de l'aménagement du territoire) que certaines municipalités ne permettent pas le recyclage d'agrégats dans un puits actif. Ils ont ajouté que le processus de modification du plan d'implantation peut se révéler fastidieux et que la présentation de ces approbations au bureau régional du MRN (plutôt qu'au bureau local) cause des retards.

Puits et carrière Lafarge à Guelph (canton de Guelph et canton de Puslinch, comté de Wellington)

Photo aérienne du puits et de la carrière Lafarge à Guelph, comté de Wellington



Source: OSSGA, août 2012.

Ce puits et cette carrière visés par un permis se trouvent aux abords de Guelph et couvrent une superficie de 140 hectares. Ils donnent lieu à des activités connexes sur place, dont une centrale à béton, une usine de préparation d'enrobés à chaud, et le recyclage de matériaux de béton et d'asphalte. Certaines de ces activités sont et le recyclage de matériaux de béton et d'asphalte.

Bonnefield Canadian Farmland a annoncé qu'elle avait acheté plus de 6 500 acres de terres agricoles appartenant à Highland dans cette région du comté de Dufferin; les terres conserveront leur vocation agricole⁵.

Région de Kitchener-Waterloo

Puits Capital Paving à Wellington (canton de Puslinch, comté de Wellington)

Membres et personnel du Comité, puits Capital Paving, canton de Puslinch

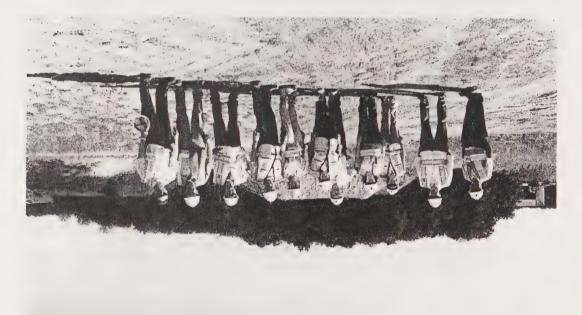


Photo prise par le Service de recherches de l'Assemblée législative, 9 juillet 2012.

Ce puits de gravier est exploité sur des terres louées auprès de plusieurs propriétaires terriens de l'endroit. Le permis initial a été délivré en 1998. Les activités du puits s'étendent sous la nappe phréatique.

Le puits couvre quelque 110 hectares. A peu près 30 hectares ont été réhabilités et ont fait l'objet d'un nouveau zonage pour rétablir la production agricole. Lorsque les travaux d'extraction seront achevés, les terres reprendront leur vocation agricole. Le Comité a pu voir que des champs situés juste à côté de la zone de production active d'agrégats étaient cultivés.

Les étapes qui ont consisté à cribler le sol pour en retirer les roches, à retourner la couche arable et à améliorer le nivellement et le drainage ont eu pour effet de hausser la capacité agricole des champs réhabilités des classes 3 à 6 (avec les limites initiales relatives à la pente et aux roches) à la classe 2.

⁵ Bonnefield, News & Events, « Bonnefield Launches Canada's Largest Farmland Partnership », 16 juillet 2013.

Emplacement du projet de carrière de Melancthon par Highland Companies (canton de Melancthon)

Bureau de Highland Companies vu depuis la route, canton de Melancthon

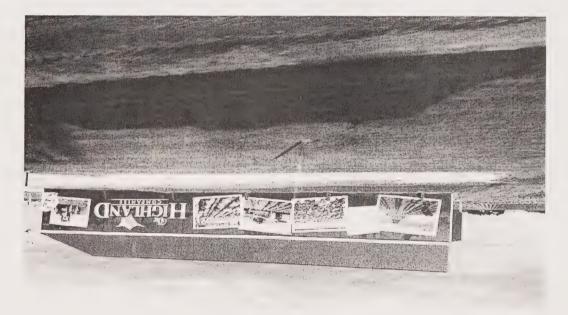


Photo prise par le Service de recherches de l'Assemblée législative, 27 juin 2012.

Le Comité a visité la région du projet de carrière de Melancthon appartenant à Highland Companies.

On dit de la région qu'elle abrite l'un des plus importants dépôts de dolomie d'Amabel (calcaire) de la meilleure qualité en Ontario.

En mars 2011, Highland Companies a demandé au MRN un permis de catégorie A. Il s'agit du premier projet de carrière à avoir fait l'objet d'un renvoi à des fins d'évaluation environnementale en vertu de l'article 39 de la Loi sur l'évaluation environnementale. Dans un tel cas, le promoteur est tenu de préparer l'évaluation environnementale et de la soumettre pour examen au ministère de l'Environnement avant que le MRN ne puisse délivrer le permis de catégorie A en vertu de la Loi³.

Le 21 novembre 2012, Highland Companies a annoncé qu'elle avait retiré la demande visant cette carrière⁴. Le 16 juillet 2013, la société en commandite

⁵ Entrevue menée auprès de l'agent de projet spécial, Direction des autorisations environnementales, ministère de l'Environnement, Toronto (août 2012).

⁴ The Highland Companies, « The Highland Companies Withdraws its Application for a Quarry in Melancthon Township », 21 novembre 2012.

Photo aérienne des puits de la région de Caledon, municipalité de Caledon

fabrication de l'asphalte. L'entreprise s'approvisionne en eau dans un étang situé sur place pour laver les produits. Elle fait ensuite circuler l'eau et réutilise celle-ci sur place.

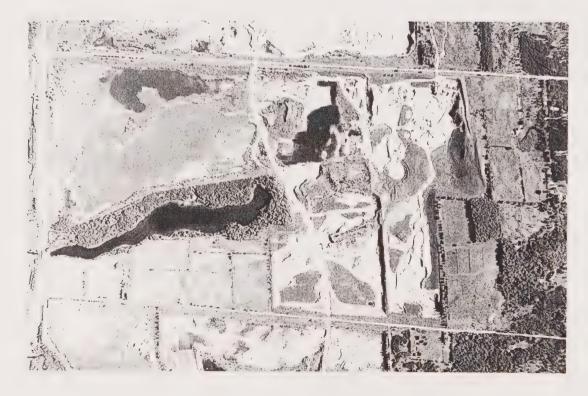
Le permis qui se rapporte à ce puits permet que les activités soient menées sous l'eau. Le Comité a été informé que l'entreprise effectue des travaux d'excavation sous l'eau (au moyen d'une pelle à benne traînante). Les exploitants des puits voisins effectuent aussi des travaux d'extraction sous l'eau, mais cette activité n'a aucune incidence sur l'eau souterraine. Le Comité a été informé que la région de Peel a choisi d'installer un puits d'eau potable entre les puits d'extraction en raison de la qualité de l'eau et de la quantité. L'entreprise ne recycle pas les agrégats à cet endroit.

Lorsque l'entreprise a obtenu son permis au départ, le puits n'était assorti d'aucun plan de réhabilitation détaillé. À l'heure actuelle, l'exploitant mène un plan quinquennal exhaustif de réhabilitation avec la municipalité de Caledon et le ministère des Ressources naturelles (MRM). Le puits a fait l'objet d'une réhabilitation progressive sur une superficie de 55 hectares.

La réhabilitation définitive de certaines parties du puits a été entreprise en 2002, et la portion réhabilitée couvre aujourd'hui 16 hectares. La réhabilitation a consisté à ajouter une couche arable et du gazon. Au cours de certaines années, l'entreprise a dû se servir de pompes pour arroser les graines de graminées. La zone réhabilitée définitivement contient aujourd'hui un lac et des îles qui servent de plate-forme (i.e., nourrissage et pause) aux oiseaux migrateurs. Le puits est l'un des vingt plus importants producteurs de sable et de gravier au Canada.

Puits Lafarge-Aecon à Caledon, route 10 (municipalité de Caledon)

Photo aérienne du puits Lafarge-Aecon à Caledon, municipalité de Caledon



Source: OSSGA, août 2012.

Il s'agit d'un puits de sable et de gravier vaste de trois concessions sur sa largeur et de 570 hectares de terres visées par un permis. Les trois concessions sont toutes visées par un permis de catégorie A. Le puits, qui est entré en activité au début des années 1950, est exploité par Lafarge et Aecon depuis le début des années 2000.

Les activités y sont menées 12 heures par jour, cinq jours par semaine, sept mois par année. Y sont extraités 1 000 tonnes d'agrégats à l'heure et, en moyenne, environ un million de tonnes par année. Les agrégats qui en proviennent représentent approximativement 40 pour cent de la production annuelle d'agrégats de la région de Peel destinés à la construction.

Les produits sont transportés par camion et, aux termes du permis de la carrière, les matériaux ne peuvent être transportés que le jour.

Les principaux produits de la carrière sont le sable lavé et la pierre de décantation, qui entrent dans la fabrication de l'asphalte, du béton et des produits préfabriqués utilisés dans la construction de routes, de réseaux d'égouts et de maisons. Un plan minier visant le puits prescrit les activités d'extraction permises à cet endroit.

Le puits utilise des cribles et un lavoir pour séparer le sable de la pierre. Le sable naturel sert à fabriquer le béton, tandis que les matériaux concassés servent à la

Emplacement de réhabilitation agricole, route secondaire Charleston (municipalité de Caledon)

L'endroit renfermait un puits en bordure d'un chemin du ministère des Transports en vue de la construction d'une route rurale dans les années 1970 et 1980 (utilisées dans le cadre des marchés publics, les permis d'extraction en bordure de chemin sont des permis d'extraction d'agrégats temporaires délivrés pour une période de 18 mois; ils peuvent être renouvelés à trois reprises au plus).

L'emplacement était une zone d'extraction de la municipalité de Caledon : en 14 mois, 175 000 tonnes ont été extraites, puis le territoire a été nivelé à nouveau et sert aujourd'hui à la culture du foin et du canola.

Emplacement de réhabilitation agricole vu depuis la route, municipalité de Caledon

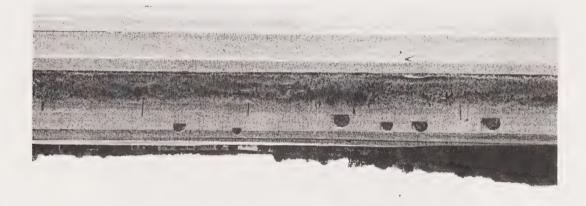


Photo prise par le Service de recherches de l'Assemblée législative, 27 juin 2012.

Carrières de Credit Valley (municipalité de Caledon)

Photo aérienne des carrières de Credit Valley, municipalité de Caledon



Source: OSSGA, août 2012.

Les carrières de Credit Valley sont une entreprise familiale et une zone de peuplement située dans l'escarpement du Niagara. Exploitée depuis 1850, la carrière est visée par un permis de catégorie B, qui lui permet d'extraire 20 000 tonnes au plus d'agrégats chaque année en vertu de la Loi. La carrière effectue le recyclage sur place de plus petites pierres et ses activités ne s'étendent effectue le recyclage sur place de plus petites pierres et ses activités ne s'étendent pas sous la nappe phréatique.

Les carrières situées dans les limites du Plan de l'escarpement du Niagara ne peuvent mener leurs activités que sur les terres désignées à des « fins d'extraction des ressources minérales » en vertu du Plan d'aménagement de l'escarpement du Niagara (PAEN). La reclassification des terres nécessite une modification du PAEN. Les auteurs de demandes qui souhaitent entreprendre l'exploitation d'une carrière dans les limites de l'escarpement doivent obtenir un permis sous le régime de la Loi, puis demander une modification du PAEN et présenter une demande en vue d'obtenir un permis de développement sous le régime du PAEN.

Deux des trois emplacements qui sont la propriété des Carrières de Credit Valley ont été classifiés comme étant des zones d'extraction de ressources minérales de l'escarpement, mais elles sont reclassifiées comme étant une zone rurale d'escarpement et une zone de protection de l'escarpement.

Le Comité aimerait souligner l'aide et la coopération que lui ont offertes au cours de ces visites sur les lieux la Ontario Stone, Sand & Gravel Association (OSSGA), Moreen Miller, présidente; les entreprises d'agrégats individuelles et leur personnel sur les lieux; l'office de protection de la nature de Grand River, Joe Farwell, APA; la Ontario Aggregate Resources Trust (TOARC), David Sterrett, président; et tous les autres participants.

PRINCIPALES CARACTÉRISTIQUES DES LIEUX VISITÉS

Dufferin-Caledon

Zone d'aménagement des ressources Ken Whillans, route 10 (municipalité de Caledon)

La zone d'aménagement des ressources Ken Whillans, qui se trouve au pied de la zone de conservation de la moraine d'Oak Ridges dans la partie supérieure du bassin versant de la Credit River, a été réhabilitée. Dans les années 1960, la région comportait un puits de sable et de gravier exploité sous la nappe phréatique, qui a été réhabilité au milieu des années 1980 et dont le permis a été annulé.

L'ancien puits de gravier se prolongeait sous la nappe phréatique. Le Comité s'est rendu sur l'un des lieux, qui est aujourd'hui un lac de propriété et d'utilisation publiques qui s'étend sur deux à quatre acres et dont la profondeur est de huit à l6 pieds. Lorsque l'emplacement a été réhabilité initialement, le lac a été rempli d'achigans, mais il n'y avait pas suffisamment d'éléments nutritifs pour permettre aux poissons de survivre. C'est pourquoi, à la fin des années 1990, James Dick Construction et Enbridge ont ensemencé le lac de perchaude pour nourrir l'achigan. Le lac est aujourd'hui un populaire lieu de pêche.

ИОІТОООЯТИІ

carrière.' Companies a annoncé qu'elle retirait sa demande de permis d'exploitation de la canton de Melancthon, comté de Dufferin. Le 21 novembre 2012, Highland d'extraction de la dolomie d'Amabel (calcaire) de Highland Companies dans le Le Comité a pu observer également l'emplacement du projet de carrière fonctionnement et des caractéristiques de l'industrie des ressources en agrégats. abandonnés. Ces visites devaient lui permettre d'acquérir une vision du de 12 puits et carrières en Ontario qui avaient été réhabilités, proposés ou rendu, pendant des portions de quatre jours en juin et en juillet 2012, sur les lieux agrégats (Loi), le Comité permanent sur les affaires gouvernementales s'est Dans le cadre des audiences qu'il a tenues sur la Loi sur les ressources en

région ouest de Manitoulin (17 juillet 2012). Kitchener-Waterloo (9 juillet 2012), la région d'Ottawa (16 juillet 2012) et la visités ou observés dans Dufferin-Caledon (27 juin 2012), la région de Le présent document résume les principales caractéristiques des emplacements

Le Comité a pu voir : de l'Ontario souhaite mettre de l'avant des pratiques d'exploitation responsables. tailles des puits et des carrières et de constater à quel point l'industrie des agrégats Les visites effectuées sur les lieux ont permis au Comité de bien saisir les diverses

- des activités de réhabilitation et agricoles menées sur des terres réhabilitées;
- un ancien puits d'extraction en bordure d'un chemin réhabilité;
- de la ceinture de verdure et le Plan de l'escarpement du Niagara; des activités dans le Plan de conservation de la moraine d'Oak Ridges, le Plan
- plusieurs exemples d'extraction d'agrégats sous la nappe phréatique;
- nationale (Ottawa); une carrière dans la ceinture de verdure de la Commission de la capitale
- la production et la transformation sur place de matériaux d'agrégats recyclés;
- rècréatives dans la plaine inondable d'une rivière; un puits de propriété publique réhabilité à des fins environnementales et
- et ceux qui sont visés par un permis de catégorie B; les écarts dans la taille des emplacements visés par un permis de catégorie A
- l'état de plusieurs puits abandonnés²;
- vers les marchés. un exemple d'utilisation du transport maritime pour transporter les agrégats

Pancienne Pits and Quarries Control Act. Ces lieux ont été abandonnés avant l'édiction de la loi provinciale en 1971 sous le régime de Melancthon Township », 21 novembre 2012. The Highland Companies, « The Highland Companies Withdraws its Application for a Quarry in



ZABLE DES MATIÈRES

۷.	
7	Carrière Lafarge à Manitoulin (près de la baie Meldrum, région oues
11	
91	(əpoobso _. p
	Puits abandonné de la rue Bank (ville d'Ottawa, ancien canton
91	Cumberland)
	Puits abandonné Watson (ville d'Ottawa, ancien canton de
13	Carrière Lafarge à Bearbrook (ville d'Ottawa)
13	Region d'Ottawa
15	
	Zone de conservation Snyder's Flats (canton de Woolwich,
01	
	Puits et carrière Lafarge à Guelph (canton de Guelph et
6	(uojbujije)/
	Puits Capital Paving à Wellington (canton de Puslinch, comté de
6	Région de Kitchener-Waterloo
8	Companies (canton de Melancthon)
	Emplacement du projet de carrière Melancthon de Highland
9	Puits Lafarge-Aecon à Caledon, route 10 (municipalité de Caledon)
\forall	(mobəle Caledon)
U	Emplacement de réhabilitation agricole, route secondaire Charlesto
3	Carrières de Credit Valley (municipalité de Caledon)
7	(mobalité de Caledon)
	Zone d'aménagement des ressources Ken Whillans, route 10
7	Dufferin-Caledon
7	RINCIPALES CARACTÉRISTIQUES DES LIEUX VISITÉS
1	
V	иоітэпдояты



А ахэии**А**

RÉSUMÉ DES VISITES EFFECTUÉES DANS LES PUITS ET LES CARRIÈRES



permettre d'accélèrer le passage à une ou des utilisations ultérieures, dans les essectués près de là.

Moyens de transport de rechange

(p. 21 à 23)

34. Le ministère des Ressources naturelles, le ministère des Transports et le ministère de l'Infrastructure devraient commander une étude technique sur les possibilités de recourir en Ontario au train et au bateau pour transporter les agrégats, en puisant dans l'expérience d'autres administrations nord-américaines.

35. Le ministère des Ressources naturelles, le ministère des Transports, le ministère de l'Infrastructure et le ministère du Développement économique, du Commerce et de l'Emploi devraient mener une analyse exhaustive de la liste des endroits où les agrégats bruts et les produits de béton et d'asphalte qui y sont associés sont transportés par voie maritime en Ontario, pour déterminer si ces activités pourraient être facilement élargies en vue d'un usage aceru par l'industrie des agrégats. Il y aurait lieu de tenir les consultations requises avec les exploitants d'agrégats et de transport qui utilisent ou fournissent ces services.

36. Le ministère des Ressources naturelles, le ministère des Transports et le ministère de l'Infrastructure devraient chercher à mettre en œuvre en priorité un ou plusieurs projets pilotes de transport des agrégals et des produits par train et par bateau. La création d'un corridor ferroviaire vers le nord de la région du Grand Toronto devrait être examinée en priorité. Il y aurait lieu d'envisager des incitatifs financiers ou fiscaux à l'appui de tels projets pilotes.

37. Les analyses entreprises conformément aux recommandations 34 à 36 devraient déboucher sur un rapport, préparé conjointement par le ministère des Ressources naturelles et le ministère des Transports, avec la contribution d'autres ministères concernés, contenant des recommandations sur la manière d'accroître le rôle du transport par train et par bateau des agrégats et des matières concernés, contenant des recommandations sur la manière d'accroître le rôle du transport par train et par bateau des agrégats et des matières premières connexes en Ontario.

38. L'alinéa 12(1)h) (Facteurs étudiés par le ministre) de la Loi sur les ressources en agrégats devrait être modifié pour inclure : l'utilisation accrue des moyens de transport ferroviaires et maritimes.

ressources aquatiques Impact cumulatif des exploitations d'agrégats sur les

(p. 17 et 18)

Réhabilitation d'anciens emplacements

(p. 18 à 21)

indépendantes.

Sestion des terres abandonnées pourvues d'agrégats (Programme). agressif de réhabilitation des puits abandonnés dans le cadre du Programme de sulq əmməyovq nu veyuqqa vuoq oivatio de l'Ontario pour appuyer un programme plus les ressources en agrégats et le Règlement 244/97 de l'Ontario) affectée à la des permis, songer également à hausser la part de ces droits (art. 14 de la Loi sur 29. Le ministère des Ressources naturelles devrait, s'il hausse les droits annuels

dans les cas le justifiant. Au besoin, il faudrait réaliser des analyses techniques ressources en surface et sous l'eau soient évalués comme il se doit et atténués producteurs d'agrégats, à ce que les impacts cumulatifs potentiels sur les ministère de l'Environnement, les offices de protection de la nature et les

28. Le ministère des Ressources naturelles devrait veiller, en conjonction avec le

30. La Socièté des ressources en agrégats de l'Ontario devrait être encouragée à

récréatif près des centres urbains. pourraient se prêter à une utilisation améliorée comme emplacement naturel ou rendre publics les importants lieux d'extraction d'agrégats réhabilités qui

pour les diverses utilisations successives du sol. d'agrégats en Ontario. Il y aurait lieu d'élaborer des principes de réhabilitation sur les pratiques exemplaires en matière de réhabilitation des lieux d'extraction devraient constituer un groupe de travail chargé d'adopter des lignes directrices Commission de l'escarpement du Niagara, et les municipalités intéressées) l'industrie des agrégats, les spécialistes de l'ingénierie et de l'agriculture, la 31. Les intervenants (y compris les ministères de l'Ontario, les représentants de

population élevées ou sont situées près de zones de peuplement. accélérée destinées aux exploitations d'agrégats qui sont entourées de densités de individuels, élaborer des normes et des exigences en matière de réhabilitation Ontario Stone, Sand and Gravel Association et les exploitants d'agrégats 32. Le ministère des Ressources naturelles devrait, en coopération avec la

importantes dont les activités s'étalent sur une période plus longue, pourrait nesure, plus particulièrement à l'égard des exploitations d'agrégats plus sur une portion de l'emplacement où les travaux d'extraction ont cessé. Cette zones visées par un permis/) lorsque les travaux de réhabilitation ont été achevés faciliter la cession partielle des permis d'extraction d'agrégats (« réduction des 33. Le ministère des Ressources naturelles devrait continuer d'appuyer et de

avec les utilisations du sol avoisinantes. renouvelables, d'en permettre l'extraction et d'établir des rapports convenables non singément local aux fins de protéger les ressources en agrégats non municipalités dans l'exécution de leurs responsabilités en matière le ministère des Affaires municipales et du Logement devraient travailler avec les 23. Dans la mesure où cela est possible, le ministère des Ressources naturelles et

Exploitations d'agrégats et terres agricoles

(71 s 21.q)

leur retour rapide à la production agricole. Les mesures de réhabilitation doivent devrait assurer si cela est possible la réhabilitation progressive de ces lieux et cultivées avant l'extraction d'agrégats, le ministère des Ressources naturelles Déclaration de principes provinciale) ou sur d'autres terres agricoles qui étaient d'agrégats situés sur des terres agricoles à fort rendement (définies dans la 24. Dans le cadre de l'approbation et de l'administration des lieux d'extraction

matière de surveillance et de consignation de la capacité agricole ou de la 25. Le ministère des Ressources naturelles devrait énoncer des exigences en capacité(s) ou production antérieures à l'extraction. production agricole de ces terres à un niveau égal ou supérieur à leur(s) viser à rétablir, lorsque cela est possible, la ou les capacités agricoles ou la

agricoles dans les lieux visés par un permis ou une licence individuels. naturelles des renseignements concernant la réhabilitation progressive à des fins à inclure sur le site Web Puits et carrières en ligne du ministère des Ressources requiert la Loi sur les ressources en agrégais. Il y aurait lieu également de songer mesure possible, dans leurs rapports annuels sur la conformité ainsi que le renseignements sur les progrès des travaux de réhabilitation agricole, dans la d'implantation. Les exploitants devraient aussi être tenus d'inclure des surveillance agricole devrait avoir lieu à l'étape initiale de l'examen du plan possibilités de réhabilitation visant à rétablir la capacité agricole. La production agricole réelle dans les lieux d'extraction d'agrégats où il existe des

locale. de réhabilitation et la réduction potentielle de la capacité agricole à l'échelle l'Agriculture et de l'Alimentation pour permettre à ce dernier d'évaluer le plan principes provinciale) devrait déposer celle-ci auprès du ministère de agricoles à fort rendement (telles qu'elles sont définies dans la Déclaration de 26. Le titulaire de la demande d'extraction d'agrégats qui vise des terres

extraction peuvent être remises en état en vue d'une production agricole. susceptibles d'innovation par lesquelles les zones ayant fait l'objet d'une intéressées, effectuer une évaluation des pratiques de réhabilitation actuelles et Agriculture, la Société des ressources en agrégats de l'Ontario et d'autres parties 1 Ontario Stone Sand and Gravel Association, l'Ontario Federation of ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation et avec la participation de 27. Le ministère des Ressources naturelles devrait, en coopération avec le

municipalité et autres organismes publics partout en Ontario. des agrégais recyclés en vue de leur utilisation à une plus grande échelle par les techniques aux fins de mettre à l'épreuve le caractère appropriè et le rendement partager leur expertise et leurs connaissances en vue d'établir des protocoles agrègats recyclès devraient, en coopération avec les experts en ingénierie civile, ministère de l'Infrastructure et les municipalités individuelles qui acceptent des 16. Le ministère des Ressources naturelles, le ministère des Transports, le

des exigences au chapitre de l'utilisation de matériaux d'agrégats recyclès. une nouvelle partie à la suite de la partie VI – Réhabilitation) des définitions et 17. La Loi sur les ressources en agrègais devrait être modifiée pour inclure (dans

matériaux d'agrégats recyclés en Ontario ». conservation de réserves d'agrégats primaires et l'utilisation accrue de du nouvel alinéa suivant sous l'art. 2 (Objets de la Loi) : « de promouvoir la 18. La Loi sur les ressources en agrégais devrait être modifiée par l'adjonction

recyclage devrait aussi être envisagée. marché des matériaux d'agrégats recyclés ». La prise de mesures incitant au « l'engagement par l'auteur de la demande de produire et (vu) de mettre en au paragraphe 12(1) (Facteurs étudiés par le ministre) du passage suivant: 19. La Loi sur les ressources en agrégais devrait être modifiée par l'adjonction

agrégais sont recyclés en Ontario. surveillance électronique normalisé pour déterminer la mesure dans laquelle les travail charge d'examiner la possibilité de mettre en place un système de fédéraux et Statistique Canada) devraient être invités à constituer un groupe de représentants de l'industrie, des gouvernements municipaux, des ministères 20. Divers intervenants (dont les ministères ontariens concernés, des

en Ontario. du recyclage des agrégats et leur réutilisation dans le secteur public plus général la construction et de la démolition, faire périodiquement rapport sur la situation intéressés, des municipalité et avec la contribution de l'industrie des agrégats, de ministère des Transports et le ministère de l'Environnement, d'autres organismes 21. Le ministère des Ressources naturelles devrait, en coopération avec le

territoire Responsabilités municipales en matière d'aménagement du

(p. 14 et 15)

utilisations actuelles ou futures qui sont étrangères aux agrégats et la exploitations d'agrégats en vue de réduire au minimum les tensions avec les séparation des utilisations du sol et des études sur les voies de roulage pour les agrégats appliquent des principes d'aménagement sains relativement à la 22. Toutes les municipalités qui produisent activement ou pourraient produire des

perturbation de celles-ci.

d'extraction d'agrégats demeure tenu de faire part des modifications proposées au protection de la nature.

10. Dans leur préparation de rapports annuels sur la conformité, les exploitants font rapport au ministère des Ressources naturelles des pratiques d'exploitation appropriées, des progrès réalisés dans le cadre de la réhabilitation progressive et, dans la mesure possible, de leur utilisation d'agrégats recyclés. Le ministère des Ressources naturelles devrait afficher sur son site Web Puits et carrières en ligne les constatations clès de ces rapports annuels, tout en respectant les exigences en matière de confidentialité des entreprises.

11. Pour faciliter la participation acerue du public en association avec les demandes de permis d'extraction d'agrégats, le ministère des Ressources naturelles devrait prolonger le délai actuel d'avis au public de 45 jours et élargir la zone d'avis au-delà de la distance actuelle de 120 mètres.

12. Le titulaire d'un permis ou d'une licence qui, après une longue période d'inactivité, reprend les activités d'un puits ou d'une carrière déjà visé par un permis, devrait en donner avis préalable à la municipalité ou aux propriétaires terriens avoisinants.

Utilisation des matériaux d'agrégats recyclés

(p. 11 à 14)

13. Le ministère des Ressources naturelles, le ministère des Transports, le ministère de l'Infrastructure et le ministère des Affaires municipales et du Logement, en coopération avec l'Association des municipalités de l'Ontario d'AMO) et d'autres parties concernées, devraient tenir des consultations en vue d'accroître l'utilisation et l'acceptation de matériaux d'agrégats recyclés par les municipalités de l'Ontario, en conformité avec les normes d'ingénierie reconnues. Le ministère des Transports devrait travailler avec toutes les municipalités de l'Ontario de manière à partager son expertise technique et ses pratiques exemplaires en matière de recyclage d'agrégats.

14. Les dispositions du projet de loi 56, la Loi de 2013 sur la promotion du vecyclage des agrégats, plus particulièrement celles qui interdisent certaines recyclès lors de la réalisation de travaux de construction pour le secteur public, devraient être adoptées à titre intérimaire.

15. Le ministère des Ressources naturelles, le ministère des Transports et le ministère de l'Infrastructure devraient utiliser des agrégats recyclés (et rendre publique leur utilisation) dans la réalisation de travaux de construction et d'achèvement de tous les projets d'infrastructure importants.

efficacité d'une vérification financière indépendante et périodique et d'évaluations de leur barèmes des droits haussés et les programmes connexes devraient faire l'objet compte réservé, administré par le ministère des Ressources naturelles. Les maintenues comme il se doit dans une compte à affectations particulières ou un des droits/redevances. Les recettes tirées de cette hausse des droits devraient être ministère des Ressources naturelles devrait examiner régulièrement le barème recyclage et (ou) de la réhabilitation de puits et carrières abandonnés. Le la surveillance à cet égard, ou d'offrir des programmes de promotion du l'infrastructure locale, d'effectuer des recherches novatrices sur les agrégats ou ministère des Ressources naturelles et l'inspection, de construire ou d'entretenir comme il se doit en vue d'appuyer l'administration du programme d'agrégats du sur des terres privées. Les recettes ainsi haussées devraient être distribuées et aux pratiques auxquels sont assujettis les autres exploitants privés d'agrégats être assujetties aux droits et à des pratiques de distribution semblables aux droits qui exploitent un puits ou une carrière sur des terres de la Couronne devraient sur des lerres privées ou sur des lerres de la Couronne. Les entreprises privées d'agrègais pour tous les types d'extraction d'agrègais réglementés, que ce soit redevances prélevés sur les terres de la Couronne en fonction du tonnage Finances) devrait hausser les droits de permis/licence annuels ainsi que les 6. Le ministère des Ressources naturelles (en coopération avec le ministère des

l'aménagement du territoire. voies de roulage dans leurs plans officiels adoptés en conformité avec la Loi sur soni encouragées également à incorporer la description et la cartographie des publiques et aux routes, et du developpement municipal récent. Les municipalités susceptibles de réduire la poussière, des améliorations à apporter aux voies compte de l'évolution des tendances en matière de transport, des mesures vèduire les impacis préjudiciables sur les communautés. L'examen devrait rendre périodiquement et actualiser les voies principales de roulage d'agrégats pour municipalités qui produisent des agrégats en grande quantité, examiner 7. Le ministère des Ressources naturelles devrait, en coopération avec les

Examen des permis

(p. 9 et 10)

d informer les communautés locales des changements proposés. et majeure des plans d'implantation, y compris l'amélioration des moyens ressources en agrègais en ce qui concerne les pratiques de modification mineure et de normaliser les modalités énoncées aux articles 16 et 37 de la Loi sur les consultation mettant en présence des intervenants concernés en rue de simplifier 8. Le ministère des Ressources naturelles devrait entreprendre un processus de

la réhabilitation de l'emplacement, le titulaire d'un permis ou d'une licence extraire chaque année, et pour les modifications importantes de l'exploitation, ou compris au niveau de la profondeur de l'extraction, de la quantité d'agrégats à 9. Pour les importantes modifications apportées à un plan d'implantation, y

LISTE DES RECOMMANDATIONS

Note: Les numéros de pages renvoient au corps du rapport.

Amélioration de l'information publique sur les exploitations d'agrégats

(b. 4 à 6)

I. Le ministère des Ressources naturelles devrait publiciser la création de son site Web Puits et carrières en ligne touchant les exploitations d'agrégats visées par un permis ou une licence en Ontario, et veiller à améliorer continuellement l'information affichée sur ce site Web. Le ministère devrait songer à faire rapport des activités de réhabilitation progressive des exploitations d'agrégats individuelles qui sont inscrites dans son site Web et des progrès réalisés à cet égard (c.-à-d. les zones réhabilitées).

2. Le ministère des Ressources naturelles devrait travailler et coopérer avec chacune des municipalités qui produisent des agrégats pour ajouter des informations cartographiques sur les exploitations d'agrégats et des désignations relatives à l'aménagement local se rapportant aux ressources en agrégats, qui viendraient compléter les informations figurant sur le site Web Puits et carrières en ligne.

3. Le ministère des Ressources naturelles devrait poursuivre la préparation d'une évaluation publique périodique et à jour de la demande et de l'offre en agrégats en Ontario et des besoins futurs, compte tenu des constatations faites dans l'étude « Le point sur les ressources en agrégats en Ontario (2010) ». Cette information devrait être accessible sur un site Web public.

Processus de délivrance de permis et questions connexes

(9 k 3 .q)

4. Le ministère des Ressources naturelles, le ministère des Affaires municipales et du Logement et le ministère de l'Environnement doivent simplifier, normaliser, lorsque cela est possible et pratique, les processus de consultation, les échéanciers et les exigences en matière d'information associés aux demandes liées aux agrégats, notamment les permis, les plans d'implantation et les licences, sous réserve d'un examen sous le régime de la Loi sur les ressources en agrégats, la Loi sur l'aménagement du territoire, la Charte des droits environnementaux et autres lois pertinentes.

3. Le ministère des Ressources naturelles devrait mettre en place des mesures visant à simplifier les normes provinciales sur les agrègats et le Manuel du programme des ressources en agrègats. Le comité appuie le recours par le ministère à des mesures novatrices, telle la cueillette numérique de données d'inspection, en vue d'améliorer l'efficience et l'efficacité des inspections.

Les enjeux associés à des propositions aussi importantes que la carrière de Melancthon tiennent notamment dans les impacts sur les caractéristiques physiques des communautés rurales plus petites; dans les effets sur l'agriculture, notamment la capacité de rétablir progressivement l'emplacement, dans les impacts possibles sur l'eau souterraine et les cours d'eau, y compris le risque qu'il soit nécessaire de pomper l'eau souterraine à long terme et de manière perpétuelle à partir des puits excavés; et en la possibilité que le transport des produits puisse à partir des puits excavés; et en la possibilité que le transport des produits puisse à partir des puits excavés; et en la possibilité que le transport des produits puisse être effectué par des modes de transport de rechange (ferroviaire ou maritime).

Le Comité saisit bien le caractère délicat des importantes exploitations d'agrégats qui peuvent donner lieu à l'extraction d'importants tonnages de matières, couvrir de vastes régions, et mener leurs activités pendant de nombreuses années. Le Comité croit sincèrement que, dans les constatations et les recommandations formulées dans le présent rapport, il reconnaît et règle des questions associées aux exploitations d'agrégats à grande échelle, parmi lesquelles le Comité en a visité plusieurs (voir l'Annexe A). Les établissements de cette nature ont la capacité de produire un volume important de produits lorsque la production immédiate est guidée par la demande du marché.

Le Comité se réjouit à l'idée que les dispositions de la Loi et les politiques connexes soient renforcées et peaufinées en vue de régler ces questions. Le Comité reconnaît le rôle de premier plan et réglementaire accru du MRN à cet égard. Ces responsabilités provinciales sont aussi renforcées au niveau local par les fonctions et responsabilités des municipalités locales au chapitre de l'aménagement du territoire.

37. Les analyses entreprises conformément aux recommandations 34 à 36 devraient déboucher sur un rapport, préparé conjointement par le ministère des Ressources naturelles et le ministère des Transports, avec la contribution d'autres ministères concernés, contenant des recommandations sur la manière d'accroître le rôle du transport par train et par bateau des agrégats et des matières connexes en Ontario.

38. L'alinéa 12(1)h) (Facteurs étudiés par le ministre) de la Loi sur les moyens de transport ferroviaires et maritimes.

Demandes relatives à l'extraction d'agrégats à grande échelle

Commentaires

La proposition avancée par Highland Companies (Highland) relativement à une carrière de dolomie multicellulaire (calcaire) (c.-à-d. ce que l'on appelle la « méga-carrière ») et la demande connexe de permis de catégorie A sous le régime de la Loi (mars 2011) dans le comté rural de Melancthon (comté de Dufferin) a suscité beaucoup d'intérêt au niveau local et au sein de la collectivité en général 32. Des réserves ont été formulées relativement à la taille, aux impacts en général 32. Des réserves ont été formulées relativement à la taille, aux impacts protentiels et à l'emplacement de cette carrière proposée dans une zone agricole 33.

En juillet 2011, le MRN a indiqué relativement à cette demande qu'un (traduction) « total de 2 051 objections ont été déposées au cours de la période d'objection prévue dans la Loi sur les ressources en agrégats qui s'est terminée le 26 avril 2011 »³⁴.

Les documents préparés par Highland indiquent que la carrière proposée contenait environ un milliard de tonnes de dolomie d'Amabel de qualité supérieure; que la zone visée par le permis demandé couvrait approximativement 937 hectares, ainsi qu'une zone d'excavation de 765 hectares environ³⁵. Le 21 novembre 2012, Highland a annoncé qu'elle retirait la demande de permis d'exploitation d'une carrière³⁶. Le 16 juillet 2013, Bonnefield a annoncé que plus de 6 500 acres de terres agricoles appartenant à Highland dans cette région du comté de Dufferin avaient été achetées par la société en commandite Bonnefield Canadian Farmland et seraient maintenues en production agricole³⁷.

³² Le permis de catégorie A sous le régime de la Loi permet l'extraction de plus de 20 000 tonnes d'agrégats annuellement.

³³ La dolomie d'Amabel est une roche sédimentaire qui (traduction) « forme le substrat rocheux de l'escarpement du Niagara. La roche ainsi extraite devient une pierre de construction, une pierre concassée » (Université de Waterloo, Peter Russell Rock Garden, Amabel dolostone).

³⁴ MRN, Update – Highland Companies' Melancthon Quarry application, 28 juillet 2011.

The Highland Companies, The Melancthon Quarry, 2012, The Licence Area.

The Highland Companies, « The Highland Companies Withdraws its Application for a Quarry in Malanethon Township » 21 novembre 2012.

in Malancthon Township », 21 novembre 2012.

Bonnefield, News & Events, « Bonnefield Launches Canada's Largest Farmland Partnership », 16 juillet 2013.

béton et à l'asphalte seraient avantageux en ce qui concerne les impacts sur les collectivités et offriraient des avantages sur le plan environnemental, surtout en bordure ou dans la région du Grand Toronto Hamilton. Le port de Hamilton, qui est le plus achalandé au Ganada sur les Grands Lacs, a acquis au fil des années une vaste expérience du transport des marchandises en vrac³⁰. Sans s'écarter du principe dit « près du marché » qui guide le gros des activités d'extraction d'agrégats menées dans le sud de l'Ontario, le Comité estime qu'il y a lieu d'examiner en priorité des possibilités accrues de transport par bateau et par train des agrégats dans les limites de l'Ontario³¹.

L'Association des chemins de fer du Canada, la Canadian Shipowners Association, l'Association of Canadian Port Authorities, les ports individuels en Ontario, et l'OSSGA devraient être invités à explorer les possibilités de transport qui existent dans la région des Grands Lacs en vue du transport des agrégats par train et par bateau.

Recommandations

34. Le ministère des Ressources naturelles, le ministère des Transports et le ministère de l'Infrastructure devraient commander une étude technique sur les possibilités de recourir en Ontario au train et au bateau pour transporter les agrégats, en puisant dans l'expérience d'autres administrations nord-uméricaines.

35. Le ministère des Ressources naturelles, le ministère des Transports, le ministère de l'Infrastructure et le ministère du Développement économique, du Commerce et de l'Emploi devraient mener une analyse exhaustive de la liste des endroits où les agrégats bruts et les produits de béton et d'asphalte qui y sont associés sont transportés par voie maritime en Ontario, pour déterminer si ces activités pourraient être facilement élargies en vue d'un usage accru par l'industrie des agrégats. Il y aurait lieu de tenir les consultations requises avec l'industrie des agrégats et de transport qui utilisent ou fournissent ces services.

36. Le minisière des Ressources naturelles, le ministère des Transports et le ministère de l'Infrastructure devraient chercher à mettre en œuvre en priorité un ou plusieurs projets pilotes de transport des agrégats et des produits par train et par bateau. La création d'un corridor ferroviaire vers le nord de la région du Grand Toronto devrait être examinée en priorité. Il y aurait lieu d'envisager des incitatifs financiers ou fiscaux à l'appui de tels projets pilotes.

Hamilton Economic Development, Top 10 Reasons.

La vaste carrière de calcaire et cimenterie Exshaw de Lafarge située dans le sud de l'Alberta utilise les voies ferrées de Chemin de fer CP pour expédier une partie substantielle de sa production de béton brut vers le marché. Selon les indications actuelles, cet établissement (traduction) « traite au plus environ 114 camions et 34 wagons par jour » (David Husdal, « Lafarge looks to cement expansion plans », Canmove Leader, 25 juillet 2012). Grâce aux travaux d'agrandissement de l'établissement qui sont en cours, l'entreprise a l'intention d'utiliser davantage le transport ferroviaire. (Lafarge North America, Exshaw Plant, Exshaw Plant Renewal Application and Expansion Project, 2008.)

cas où celles-ci demeurent compatibles avec les travaux d'extraction d'agrégats effectués près de là.

Moyens de transport de rechange

Commentaires

En Ontario, le gros du transport des agrégats en provenance des lieux d'extraction et à destination des usines de traitement et des chantiers de construction est effectué à l'heure actuelle par camion. Le Comité a été impressionné par la carrière Lafarge de Manitoulin (voir Annexe A) — l'une des plus grande dans la province — où la production a atteint un sommet de 5,7 millions de tonnes en province — où la production a atteint un sommet de 5,7 millions de tonnes en les marchés de la construction et métallurgiques au Canada et aux États-Unis par les marchés de la construction et métallurgiques au Canada et aux États-Unis par bateau, sur les Grands Lacs.

Certains des agrégats provenant de cette carrière sont livrés au terminal (maritime) de Lafarge à Windsor. Le volume d'agrégats expédiés par ce terminal et le port de Windsor a connu récemment une hausse marquée en raison des importants projets d'infrastructure locaux, notamment la Promenade Hon. Herb Gray, qui reliera l'autoroute 401 au nouveau pont international Windsor-Détroit²⁶. En 2012, les agrégats représentaient 2,35 millions de tonnes aur les cargaisons totales de 5,45 millions de tonnes fur les cargaisons totales de 5,45 millions de tonnes windsor; en 2011, le transport d'agrégats effectué dans ce port représentait au total 1,57 millions de tonnes²⁷.

Lafarge exploite également un terminal de béton au Port de Toronto. L'usine de béton St Mary's à Bowmanville, sur le lac Ontario, dispose de son propre quai ainsi que d'un corridor ferroviaire et peut aussi être desservie par camion. Cet établissement expédie les produits par bateau sur les Grands Lacs²⁸. Les matières premières provenant de la carrière Holcim à Colborne, à l'est de Toronto, sont transportées par bateau jusqu'à l'usine de béton de Holcim sur le lac Ontario, à Mississauga²⁹.

L'OSSGA a expliqué au Comité qu'à l'heure actuelle, il n'y a environ que quelque dix quais en Ontario ayant la capacité de recevoir des agrégats par bateau et de redistribuer ces matières vers les marchés locaux; aucun établissement d'agrégats exploitant en Ontario n'expédie ses produits par train à l'heure actuelle.

Le Comité estime que l'utilisation accrue du transport par voie maritime et le recours possible au transport ferroviaire dans les secteurs des agrégats et liés au

et le forum sur le transport maritime en Ontario par MariNova Consulting Ltd., avril 2009, p. 62. Mississauga Cement Plant, Holeim (Canada) Inc.

²⁶ David Cree, « Border Crossing Options Expand », Great Lakes Seaway Review, 41:3 (janvier-mars 2013), p. 41 et 42.

Port de Windsor, Administration portuaire de Windsor, Port of Windsor Statistics Year to Date, For the Period Starting 1/1/2012 and Ending 12/31/2012.

Sontario Marine Transportation Study, Phase 1 - Final Report. Document préparé pour le MTO

du plan d'implantation. La question peut être particulièrement attrayante dans les exploitations d'agrégats plus importantes et dont la période d'activité est plus longue. Cette mesure administrative pourrait accélèrer le passage de la zone réhabilitée vers son ou ses utilisations futures, dans les cas où celles-ci demeurent compatibles avec les travaux d'extraction d'agrégats qui sont effectués près de là. Le Comité croit comprendre également que le changement comme tel de l'utilisation du sol dans de telles circonstances pourrait nécessiter une approbation au niveau de l'aménagement du territoire municipal local (i.e., désignation de

Recommandations

zonage).

29. Le ministère des Ressources naturelles devrait, s'il hausse les droits annuels des permis, songer également à hausser la part de ces droits (art. 14 de la Loi sur les ressources en agrégats et le Règlement 244/97 de l'Ontario) affectée à la Société des ressources en agrégats de l'Ontario pour appuyer un programme plus agressif de réhabilitation des puits abandonnés dans le cadre du Programme de gestion des terres abandonnées d'agrégats (Programme).

30. La Société des ressources en agrégats de l'Ontario devrait être encouragée à rendre publics les importants lieux d'extraction d'agrégats réhabilités qui pourraient se prêter à une utilisation améliorée comme emplacement naturel ou récréatif près des centres urbains.

31. Les intervenants (y compris les ministères de l'Ontario, les représentants de l'industrie des agrégats, les spécialistes de l'ingénierie et de l'agriculture, la Commission de l'escarpement du Niagara, et les municipalités intéressées) devraient constituer un groupe de travail chargé d'adopter des lignes directrices sur les pratiques exemplaires en matière de réhabilitation des lieux d'extraction d'agrégats en Ontario. Il y aurait lieu d'élaborer des principes de réhabilitation pour les diverses utilisations successives du sol.

32. Le ministère des Ressources naturelles devrait, en coopération avec la Ontario Stone, Sand and Gravel Association et les exploitants d'agrégats individuels, élaborer des normes et des exigences en matière de réhabilitation accèlèrée destinées aux exploitations d'agrégats qui sont entourées de densités de population élevées ou sont situées près de zones de peuplement.

33. Le minisière des Ressources naturelles devrait continuer d'appuyer et de faciliter la cession partielle des permis d'extraction d'agrègats (« réduction des zones visées par un permis ») lorsque les travaux de réhabilitation ont été achte mesure, plus particulièrement à l'égard des exploitations d'agrégats plus importantes dont les activités s'étalent sur une période plus longue, pourrait propriantes dont les activités s'étalent sur une période plus longue, pourrait permettre d'accélèrer le passage à une ou des utilisations ultérieures, dans les

Renseignements contextuels fournis par la Section des terres et des ressources non renouvelables, Direction du patrimoine naturel, des terres et des espaces protégés, MRN, Peterborough, septembre 2013.

qu'une région de la province ne soit désignée aux termes de la Loi et où les exploitants ont décidé de mettre un terme à leurs activités plutôt que de demander un permis²³. Au cours des visites qu'il a effectuées sur les lieux dans la région d'Ottawa (juillet 2012), le Comité a pu observer deux puits ou carrières abandonnés sur des terres privées (voir Annexe A).

Le Programme reçoit un demi-cent par tonne prélevée chaque année par le biais des frais de production d'agrégats de 11,5 cents par tonne de matières extraites. À ce jour, 6,3 millions de dollars ont été investis dans la réhabilitation de plus de 543 hectares de terres partout en Ontario grâce au Programme. Compte tenu des informations fournies par la TOARC, le Comité croit comprendre qu'au taux d'activité et de financement actuel dont bénéficie le Programme, il faudra de 100 à 130 années pour réhabiliter le reste de l'inventaire des anciens puits abandonnés. La TOARC a indiqué que, si les droits attribués au Programme étaient haussées à trois cents par tonne, il serait possible d'achever la réhabilitation étaient haussée à trois cents par tonne, il serait possible d'achever la réhabilitation des lieux d'extraction abandonnés dans un délai de 20 ans. Le Comité appuie une hausse raisonnable de ce barème des droits pour que les activités de réhabilitation menées dans le cadre du Programme puissent être accélérées.

les plus populeux de l'Ontario. des lieux d'extraction d'agrégats épuisés, surtout en bordure des centres urbains permettre une réhabilitation de qualité supérieure et attribuer une nouvelle fin à la nature, aux groupes communautaires locaux et aux promoteurs privés pour exploitants d'agrégats à s'associer aux municipalités, aux offices de protection de Le Comité encourage l'OSSGA, les compagnies qui en sont membres et les autres d'environnement naturel (description dans l'Annexe A) en est un exemple. Snyder's Flats dans la région de Waterloo en des usages récréatifs et abandonnés. La transformation de l'ancien puits de la zone de conversation de pratiques exemplaires de réhabilitation d'anciens emplacements d'extraction estime qu'il y a lieu de s'efforcer davantage de mettre au point et de partager des utilisation récréative, et 11 pour cent, d'une utilisation sous l'eau²⁴. Le Comité emplacements font l'objet d'une utilisation résidentielle, 15 pour cent, d'une l'heure actuelle d'une utilisation naturelle, tandis que 16 pour cent de ces 32 pour cent (par territoire après extraction) de ces emplacements font l'objet à réhabilités dans le sud et l'est de l'Ontario et réalisée pour l'OSSGA, a conclu que 1971-2009 (2011), fondée sur les données d'enquête touchant 337 emplacements Une récente étude intitulée Study of Aggregate Site Rehabilitation in Ontario

Le Comité appuie également l'approche actuelle du ministère des Ressources naturelles qui permet la cession partielle des permis d'extraction d'agrégats (« réduction de la zone visée par un permis ») lorsque cessent les activités d'extraction sur des portions qui ont fait l'objet également d'une réhabilitation. Le d'extraction sur des portions qui ont fait l'objet également d'une réhabilitation. Le MRN estime que cette activité constitue une modification mineure du permis et

Information fournie par la Section des terres et des ressources non renouvelables, Direction du patrimoine naturel, des terres et des espaces protégés, MRN, Peterborough, juillet 2012.

24 Ontario, Stone, Sand & Gravel Association, Study of Aggregate Site Rehabilitation in Ontario 1971-2009, partie 1, 2010-2011, p. 28 et 48.

producteurs d'agrégats locaux de cette région (un échantillon de 12 carrières), a été préparée à la demande du ministère de l'Environnement. L'on retrouve dans la région de Carden Plain principalement des dépôts de calcaire et, au nord-est du lac Simcoe, dans le comté de Simcoe et à Kawartha Lakes, une importante production d'agrégats. L'étude a permis de constater principalement que [traduction] « la plupart des paramètres de la qualité de l'eau devraient être négligeables ».

Recommandation

28. Le ministère des Ressources naturelles devrait veiller, en conjonction avec le ministère de l'Environnement, les offices de protection de la nature et les producteurs d'agrégats, à ce que les impacts cumulatifs potentiels sur les ressources en surface et sous l'eau soient évalués comme il se doit et atténués dans les cas le justifiant. Au besoin, il faudrait réaliser des analyses techniques indépendantes.

Réhabilitation d'anciens emplacements d'extraction

Commentaires

Le Comité appuie fermement l'application rigoureuse du par. 48(1) (Obligation de réhabiliter le lieu) de la Loi : « Le titulaire de permis et le titulaire de licence effectuent, à la satisfaction du ministre, la réhabilitation progressive et la réhabilitation définitive du lieu conformément à la présente loi, aux règlements, au plan d'implantation et aux conditions du permis ou de la licence ». La réhabilitation progressive nécessite normalement le stockage et le retour graduel de la couche arable de même que l'ensemencement et le nivellement en vue de la transformation des lieux d'extraction d'agrégats en un espace ouvert, récréatif, en transformation des lieux d'extraction d'agrégats en un cepace ouvert, récréatif, en des aires de patrimoine naturel, en une terre agricole ou en un terrain qui convient à un développement plus intensif.

Le Comité remercie la Société des ressources en agrégats de l'Ontario (TOARC) pour le travail qu'elle a effectué dans l'administration du Programme (Programme de gestion des terres abandonnées pourvues d'agrégats). Avec le consentement des propriétaires terriens, ce programme offre une aide aux fins de la réhabilitation des anciens puits et carrières partout en Ontario (presque 3 000) réputés nécessiter une intervention en matière de réhabilitation. La majorité de ces lieux appartiennent à des propriétaires terriens privés; certains sont la propriété de ces municipalités ou des offices de protection de la nature. En outre, plusieurs d'extraction se trouvent sur des terres appartenant aux Premières Nations²².

Ces emplacements abandonnés n'ont jamais été exploités sous le régime de la Loi. Ils n'incluent pas les anciens emplacements ni les emplacements inactifs qui sont encore visés par un permis. Ils sont des emplacements qui étaient exploités avant encore visés par un permis.

²¹ OSSGA, Cumulative Impacts Assessment for Groundwater Takings in the Carden Plain Area, étude préparée par Golder Associates Ltd., septembre 2012, Sommaire, p. ii.

²² Information obtenue auprès de la Société des ressources en agrégats de l'Ontario (TOARC), Burlington, Ontario, juin 2013.

25. Le ministère des Ressources naturelles devrait énoncer des exigences en matière de surveillance et de consignation de la capacité agricole ou de la production agricole réelle dans les lieux d'extraction d'agrégats où il existe des possibilités de réhabilitation visant à rétablir la capacité agricole. La surveillance agricole devrait avoir lieu à l'étape initiale de l'examen du plan d'implantation. Les exploitants devraient aussi être tenus d'inclure des mesure possible, dans leurs rapports annuels sur la conformité ainsi que le requiert la Loi sur les ressources en agrégals. Il y aurait lieu également de songer à inclure sur le site Web Puits et carrières en ligne du ministère des Ressources naturelles des renseignements concernant la réhabilitation progressive à des fins agricoles dans les lieux visés par un permis ou une licence individuels.

26. Le titulaire de la demande d'extraction d'agrégats qui vise des terres agricoles à fort rendement (telles qu'elles sont définies dans la Déclaration de principes provinciale) devrait déposer celle-ci auprès du ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation pour permettre à ce dernier d'évaluer le plan de réhabilitation et la réduction potentielle de la capacité agricole à l'échelle locale.

27. Le ministère des Ressources naturelles devrait, en coopération avec le ministère de l'Agriculture et de l'Alimentation et avec la participation de l'Ontario Stone Sand and Gravel Association, l'Ontario Federation of Agriculture, la Société des ressources en agrégats de l'Ontario et d'autres parties intéressées, effectuer une évaluation des pratiques de réhabilitation actuelles et susceptibles d'innovation par lesquelles les zones ayant fait l'objet d'une extraction peuvent être remises en état en vue d'une production agricole.

Impact cumulatif des exploitations d'agrégats sur les ressources aquatiques

Commentaires

Dans le cadre des audiences publiques qu'il a tenues, le Comité a été informé de nouvelles préoccupations se rapportant à l'impact cumulatif potentiel d'exploitations d'agrégats actives sur les ressources en surface et sous l'eau. Le Comité estime que le ministère des Ressources municipales devrait, en conjonction avec le ministère de l'Environnement, les offices de protection de la nature et les producteurs d'agrégats, veiller à ce que les impacts potentiels soient évalués et atténués dans les cas le justifiant.

Le Comité est au courant du rapport technique indépendant qu'a commandé l'Ontario Stone, Sand and Gravel Association, intitulé Report on Cumulative Impacts for Groundwater Takings in the Carden Plain Area (septembre 2012), et qu'a dressé Golder Associates Ltd. Cette étude, qui portait sur tous les

 $^{^{20}}$ L'on suppose que l'auteur de la demande déposerait une étude technique indépendante sur la capacité agricole de l'emplacement et la possibilité d'une réhabilitation à des fins de production agricole.

estimative des terres de classes 1, 2 et 3 de l'ITC (4,9 millions d'hectares) à l'extérieur des grandes régions urbaines du sud de l'Ontario. En outre, sur une superficie totale de 12,0 millions d'hectares dans le sud de l'Ontario, les exploitations d'agrégats faisant l'objet d'un permis ou d'une licence représentent exploitations d'agrégats faisant l'objet d'un permis ou d'une licence représentent seulement 95 500 hectares de terres, ou 0,78 pour cent de la superficie totale.

Si certains puits/carrières peuvent être exploités pendant longtemps, certains témoins ont affirmé qu'il ne demeure pas moins que l'extraction d'agrégats doit être considérée comme étant une utilisation « temporaire » jusqu'à la réhabilitation et au rétablissement des lieux à d'autres fins (y compris à des fins agricoles). Ce point de vue est repris dans la Déclaration de principes provinciale, où les exploitations d'agrégats sur les terres agricoles sont décrites comme étant des utilisations temporaires, et où des dispositions en vue de la réhabilitation sont établies 19.

L'on a fait la démonstration, dans certains puits en activité, comme le puits Capital Paving de Wellington (comté de Wellington, sur les lieux duquel le Comité s'est rendu en juillet 2012; voir l'Annexe A), que la capacité agricole a été rétablie, voire même rehaussée, dans certaines circonstances, après l'extraction des agrégats. Certaines portions de cette propriété ont été réhabilitées à des niveaux de capacité supérieurs grâce à l'enlèvement des pierres et au nivellement après extraction, et sont à l'heure actuelle en cours de production agricole active. Le Comité appuie la réhabilitation progressive des puits et des agricole active. Le Comité aprie la réhabilitation progressive des puits et des carrières ayant un potentiel agricole après extraction.

Le Comité estime qu'il est nécessaire d'améliorer la surveillance et la consignation de la capacité agricole ou de la production agricole réelle des lieux d'extraction d'agrégats où il existe un potentiel de réhabilitation de la totalité ou d'une portion des terres pour appuyer des activités agricoles après extraction. Le Comité croit comprendre que les données initiales cartographiées de l'ITC pourraient ne pas témoigner dans tous les cas de l'activité ou de la production agricole actuelle à un endroit qui pourrait aussi faire l'objet d'une extraction d'agrégats à des fins commerciales.

Recommandations

24. Dans le cadre de l'approbation et de l'administration des lieux d'extraction de d'agrégats situés sur des terres agricoles à fort rendement (définies dans la Déclaration de principes provinciale) ou sur d'autres terres agricoles qui étaient cultivées avant l'extraction d'agrégats, le ministère des Ressources naturelles devrait assurer si cela est possible la réhabilitation progressive de ces lieux et leur retour rapide à la production agricole. Les mesures de réhabilitation doivent viser à rétablir, lorsque cela est possible, la ou les capacités agricoles ou la production agricole, la ou les capacités agricoles ou la capacité(s) ou production antérieures à l'extraction.

¹⁸ Information fournie par la Section des terres et des ressources non renouvelables, Division des politiques, MRN, Peterborough, mars et mai 2013.

¹⁹ Déclaration de principes provinciale, 2005, section 2.5.4, p. 20.

Le Comité estime que les municipalités devraient désigner, avec textes et cartes à l'appui, les zones qui, dans leurs limites, sont actuellement utilisées ou qui sont disponibles et qui se prêtent à l'extraction d'agrégats. Les efforts en matière d'aménagement au niveau local en vue de permettre la production d'agrégats sont particulièrement importants parmi les dix grandes municipalités productrices d'agrégats en Ontario (voir le tableau qui précède).

Les organismes locaux d'aménagement et les conseils municipaux devraient veiller à réduire au minimum les tensions au niveau des utilisations du sol comme le dorsqu'ils approuvent simultanément d'autres utilisations du sol comme le développement résidentiel rural dans les régions où des activités d'extraction d'agrégats sont menées ou pourraient l'être à l'avenir. Il conviendrait peut-être de prescrire une distance suffisante entre les zones d'extraction d'agrégats et les zones où l'on retrouve d'autres activités et utilisations du sol rurales fragiles, selon les conditions locales et l'utilisation de mesures de « tampon ».

Recommandations

22. Toutes les municipalités qui produisent activement ou pourraient produire des agrégats appliquent des principes d'aménagement sains relativement à la séparation des utilisations du sol et des études sur les voies de roulage pour les exploitations d'agrégats en vue de réduire au minimum les tensions avec les utilisations actuelles ou futures qui sont étrangères aux agrégats et la perturbation de celles-ci.

23. Dans la mesure où cela est possible, le ministère des Ressources naturelles et le ministère des Affaires municipales et du Logement devraient travailler avec les municipalités dans l'exécution de leurs responsabilités en matière d'aménagement local aux fins de protéger les ressources en agrégats non renouvelables, d'en permettre l'extraction et d'établir des rapports convenables avec les utilisations du sol avoisinantes.

Exploitations d'agrégats et terres agricoles

Commentaires

Le Comité est préoccupé à l'égard des cas où les exploitations d'agrégats sont situées dans des régions où se trouvent des terres agricoles de haut rendement (Inventaire des terres du Canada (ITC) de classes 1, 2 et 3 et des zones de cultures spéciales), problème qui se pose principalement dans le sud de l'Ontario (17). D'après les renseignements géographiques et statistiques compilés par le MRM, la superficie totale d'agrégats visée par des permis ou des licences équivaut à une faible proportion (35 000 hectares ou 0,71 pour cent) de la superficie totale

Ontario, Déclaration de principes provinciale 2005. Dans ce document, les terres agricoles à fort rendement sont définies comme étant des « terres qui comprennent les zones de cultures spéciales ou les terres de classes 1, 2 et 3 selon l'Inventaire des terres du Canada ».

travail chargé d'examiner la possibilité de mettre en place un système de surveillance électronique normalisé pour déterminer la mesure dans laquelle les agrégats sont recyclès en Ontario.

21. Le ministère des Ressources naturelles devrait, en coopération avec le ministère des Transports et le ministère de l'Environnement, d'autres organismes intéressés, des municipalité et avec la contribution de l'industrie des agrégats, de la construction et de la démolition, faire périodiquement rapport sur la situation du recyclage des agrégats et leur réutilisation dans le secteur public plus général en Ontario.

Responsabilités municipales en matière d'aménagement du territoire

Commentaires

L'un des objectifs énoncés de l'examen quinquennal en cours de la Déclaration de principes provinciales, ainsi que le prévoit la Loi sur l'aménagement du territoire, est d'exiger « que . . . les ressources . . . en agrégats soient identifié[e]s dans les plans officiels municipaux »¹⁶. L'approbation de l'aménagement du ferritoire local est une composante essentielle du processus d'approbation de l'extraction d'agrégats en Ontario, en conjonction avec les exigences de la Loi. Le Comité prend note par exemple des travaux d'aménagement, des connaissances et de la cartographie des ressources en agrégats entreprise par la municipalité de la cartographie des ressources en agrégats entreprise par la municipalité régionale de Waterloo, ainsi que sa présentation au Comité en fait foi.

Les dix grandes municipalités productrices d'agrégats en Ontario. Production visée par un permis en 2011 (million de tonnes)

Production en 2011	noigèn/èrmoɔ/elliV	Aunicipalité
6'01	Ville d'Ottawa	ille d'Ottawa
0'9	ville de Hamilton	ille de Hamilton
0,6	madrud əb əlanoigər əfilaqisinuM	lunicipalité de Clarington
6'⊅	Municipalité régionale de Halton	notliM ab alli
۲,4	Ville de Kawartha Lakes	ille de Kawartha Lakes
S' <i>t</i>	Municipalité régionale de Waterloo	anton de North Dumfries
6'E	Mannicipalité régionale de Durham	anton de Uxbridge
9,5	Comté de Oxford	anton de Zorra
9'8	Municipalité régionale de Peel	nobəlsƏ əb əlli
٦,٤	Comté de Wellington	anton Puslinch
2,64		lato

¹⁶Registre environnemental, Examen quinquennal de la Déclaration de principes provinciale: consultation publique sur l'ébauche de politiqueset révision périodique de la Déclaration de principes provinciale, Numéro d'enregistrement au registre: 011-7070; Registre: 24 septembre 2012, p. 3.

Recommandations

13. Le ministère des Ressources naturelles, le ministère des Transports, le ministère des l'Infrastructure et le ministère des Affaires municipales et du Logement, en coopération avec l'Association des municipalités de l'Ontario (AMO) et d'autres parties concernées, devraient tenir des consultations en vue d'accroître l'utilisation et l'acceptation de matériaux d'agrégats recyclés par les municipalités de l'Ontario, en conformité avec les normes d'ingénierie reconnues. Le ministère des Transports devrait travailler avec toutes les municipalités de l'Ontario de manière à partager son expertise technique et ses pratiques exemplaires en matière de recyclage d'agrégats.

14. Les dispositions du projet de loi 56, la Loi de 2013 sur la promotion du recyclage des agrégats, plus particulièrement celles qui interdisent certaines restrictions frappant l'utilisation d'agrégats recyclés lors de la réalisation de travaux de construction pour le secteur public, devraient être adoptées à titre intérimaire.

15. Le ministère des Ressources naturelles, le ministère des Transports et le ministère de l'Infrastructure devraient utiliser des agrégats recyclés (et rendre publique leur utilisation) dans la réalisation de travaux de construction et d'achèvement de tous les projets d'infrastructure importants.

16. Le ministère des Ressources naturelles, le ministère des Transports, le ministère de l'Infrastructure et les municipalités individuelles qui acceptent des agrégats recyclés devraient, en coopération avec les experts en ingénierie civile, partager leur expertise et leurs connaissances en vue d'établir des protocoles techniques aux fins de mettre à l'épreuve le caractère approprié et le rendement des agrégats recyclés en vue de leur utilisation à une plus grande échelle par les municipalité et autres organismes publics partout en Ontario.

IV. La Loi sur les ressources en agrègais devrait être modifiée pour inclure (dans une nouvelle partie à la suite de la partie $\mathrm{VI}-\mathrm{R}$ éhabilitation) des définitions et des exigences au chapitre de l'utilisation de matériaux d'agrègais recyclés.

18. La Loi sur les ressources en agrégats devrait être modifiée par l'adjonction du nouvel alinéa suivant sous l'art. 2 (Objets de la Loi) : « de promouvoir la conservation de réserves d'agrégats primaires et l'utilisation accrue de matériaux d'agrégats recyclés en Ontario ».

19. La Loi sur les ressources en agrègais devrait être modifièe par l'adjonction au paragraphe 12(1) (Facteurs étudiés par le ministre) du passage suivant : « l'engagement par l'auteur de la demande de produire et (ou) de mettre en marché des matériaux d'agrègais recyclès ». La prise de mesures incitant au recyclage devrait aussi être envisagée.

20. Divers intervenants (dont les ministères ontariens concernés, des représentants de l'industrie, des gouvernements municipaux, des ministères fédéraux et Statistique Canada) devraient être invités à constituer un groupe de

Total et agrégats recyclés utilisés par le MTO en 2011 et 2012¹³

Tonnes d'agrégats utilisés pour toutes les activités du MTO en tonnes métriques (une tonne métrique = 1 000 kilogrammes, ou 2 205 livres).

Total	15 884 386	13 080 989
(latot ub %)	(% 9'91)	(% 0'81)
Sources secondaires d'agrégats (recyclées)	2 621 386	2 357 989
Total partiel	13 263 000	10 723 000
Non commercial	000 6 1 7 £	2 826 000
Commercial	000 413 6	000 468 4
Sources primaires d'agrégats		
Catégorie d'agrégats	2011	2012

Les villes de Toronto, Hamilton, Guelph et la municipalité régionale de York autorisent l'utilisation de matériaux d'agrégats recyclés dans leurs projets de construction municipaux. Le Comité comprend bien que certaines municipalités peuvent posséder des moyens techniques limités d'évaluer la qualité et le rendement des matériaux d'agrégats recyclés. Le Comité croit fermement que le recyclage et la conservation des agrégats méritent que l'on y prête immédiatement attention dans le cadre de politiques officielles.

En avril 2013, Sylvia Jones, députée (Dufferin-Caledon), a déposé le projet de loi 56, la Loi de 2013 sur la promotion du recyclage des agrégats « interdisant certaines restrictions frappant l'utilisation d'agrégats lors de la réalisation de travaux de construction pour le secteur public ».

Bien qu'il soit dans l'intérêt de l'industrie des agrégats de repérer les entreprises de recyclage qui se trouvent dans les limites des puits et carrières en exploitation, les contrôles d'aménagement locaux peuvent limiter de telles possibilités en exigeant un plan officiel distinct et des approbations en matière de zonage.

¹³ Section des sols et des agrégats, Bureau de la recherche et du génie en matière de matériaux, Direction des normes routières, Division de la gestion des routes provinciales, ministère des Transports de l'Ontario, Toronto, mai 2013.

Agrégats minéraux obtenus'auprès d'une source commerciale ou non commerciale en conformité avec la Loi sur les ressources en agrégats. Les sources commerciales sont visées par un permis d'extraction d'agrégats; les sources non commerciales mènent leurs activités en vertu d'un permis d'extraction d'agrégats ou d'une lettre d'approbation.

Les principaux types de matériaux d'agrégats recyclés sont notamment les divers types de revêtements d'asphalte recyclé, les matériaux de revêtements de mise en valeur, les matériaux granuleux produits dans les limites de l'emprise, le béton recyclé dans la base granuleuse, et le laitier de haut fourneau dans le remblai et le béton héton recyclé dans la base granuleuse, et le laitier de haut fourneau dans le remblai et le béton lésons

Utilisation de matériaux d'agrégats recyclés

Commentaires

Bien que l'utilisation acerue d'agrégats recyclés jouisse de l'appui des industries des agrégats, de la construction et de la démolition, de certaines municipalités et du grand public, la Loi ne contient à l'heure actuelle aucune disposition précise concernant le recyclage ou la conservation des agrégats.

L'utilisation accrue de matériaux d'agrégats recyclés pourrait réduire la consommation d'agrégats de source primaire, plus particulièrement dans la région du Grand Toronto Hamilton et dans les communautés urbaines avoisinantes, et contribuer à réduire la nécessité de créer de nouvelles exploitations d'agrégats. Dans chacun des chantiers de construction, la réutilisation sur place de matériaux recyclés peut donner lieu à une réduction du roulage et produire des économies de coûts pour les organismes publics chargés de l'entretien et du développement de l'infrastructure publique.

L'on estime que sept pour cent des agrégats utilisés partout en Ontario proviennent de sources recyclées (béton et asphalte). Parmi les experts de l'industrie des agrégats, nombreux sont ceux qui croient que l'absence de rapports exhaustifs signifie que la mesure véritable de l'activité du recyclage des agrégats en Ontario est sous-évaluée.

D'après ses propres données, le ministère des Transports (MTO) utilise dans le cadre de ses activités (2012) 2,3 millions de tonnes de matériaux d'agrégats secondaires (recyclés), ce qui représente 18 pour cent du total des agrégats (13 millions de tonnes) utilisés par le ministère (voir le tableau qui suit). Le Comité apprécie et louange le rôle de premier plan que joue le MTO dans l'utilisation de matériaux d'agrégats recyclés pour développer et entretenir le réseau routier public à l'échelle provinciale¹². Le ministère devrait jouer un rôle de premier plan aux fins de faciliter l'acceptation plus vaste et l'utilisation accrue de matériaux d'agrégats recyclés.

¹² Dans les *Ontario Provincial Standards Specifications* (OPSS), qui ont évolué et sont utilisées depuis 1984, le MTO à énoncé des exigences détaillées aux fins de l'utilisation de matériaux recyclés, notamment les matériaux d'asphalte et de béton, comme agrégats dans l'entretien et la construction des routes.

à des écarts plus marqués dans les cycles commerciaux et la demande du produit. Au fil des années, la production d'une carrière ou d'un puits donné doit être rajustée pour réagir aux conditions du marché.

Ainsi qu'il est indiqué plus loin, le Comité recommande la tenue d'un examen plus exhaustif des modifications importantes que les exploitants proposent d'apporter à un plan d'implantation concernant les activités en cours.

Le Comité estime en outre que les exigences de la Loi relatives à la présentation d'un rapport annuel sur la conformité (art. 15.1 et 40.1) devraient être renforcées ainsi qu'il est indiqué ci-après. Le MRN devrait déterminer s'il est pratique d'afficher sur son site Web Puits et Carrières en ligne les constatations clès de ces rapports annuels visant les exploitants individuels, tout en respectant les exigences en matière de confidentialité des entreprises.

Le Comité formule aussi des recommandations destinées à faciliter la participation acerue du public et les avis à celui-ci concernant les demandes de permis d'extraction d'agrégats et (ou) la reprise des activités à un emplacement visé par un permis.

Recommandations

9. Pour les importantes modifications apportées à un plan d'implantation, y compris au niveau de la profondeur de l'extraction, de la quantité d'agrégats à extraction de l'exploitation de l'emplacement, le titulaire d'un permis ou d'une licence d'extraction d'agrégats demeure tenu de faire part des modifications proposées aux organismes concernés, tels le ministère de l'Environnement ou des offices de protection de la nature.

10. Dans leur préparation de rapports annuels sur la conformité, les exploitants font rapport au ministère des Ressources naturelles des pratiques d'exploitation appropriées, des progrès réalisés dans le cadre de la réhabilitation progressive et, dans la mesure possible, de leur utilisation d'agrégats recyclés. Le ministère des Ressources naturelles devrait afficher sur son site Web Puits et carrières en ligne les constatatations clés de ces rapports annuels, tout en respectant les exigences en matière de confidentialité des entreprises.

11. Pour faciliter la participation acerue du public en association avec les demandes de permis d'extraction d'agrégats, le ministère des Ressources naturelles devrait prolonger le délai actuel d'avis au public de 45 jours et élargir la zone d'avis au-delà de la distance actuelle de 120 mètres.

12. Le titulaire d'un permis ou d'une licence qui, après une longue période d'inactivité, reprend les activités d'un puits ou d'une carrière déjà visé par un permis, devrait en donner avis préalable à la municipalité et aux propriétaires terrières aprèsisents.

terriens avoisinants.

ministère des Ressources naturelles et l'inspection, de construire ou d'entretenir l'infrastructure locale, d'effectuer des recherches novatrices sur les agrégats ou la surveillance à cet égard, ou d'offrir des programmes de promotion du recyclage et (ou) de la réhabilitation de puits et carrières abandonnés. Le ministère des Ressources naturelles devrait examiner régulièrement le barème des droits/redevances. Les recettes tirées de cette hausse des droits devraient être maintenues comme il se doit dans une compte à affectations particulières ou un compte réservé, administré par le ministère des Ressources naturelles. Les barèmes des droits haussés et les programmes connexes devraient faire l'objet d'une vérification financière indépendante et périodique et d'évaluations de leur efficacité.

7. Le ministère des Ressources naturelles devrait, en coopération avec les municipalités qui produisent des agrégals en grande quantité, examiner périodiquement et actualiser les voies principales de roulage d'agrégals pour réduire les impacts préjudiciables sur les communautés. L'examen devrait rendre comple de l'évolution des tendances en matière de transport, des mesures publiques et aux routes, et du développement municipal récent. Les municipalités sont encouragées également à incorporer la description et la cartographie des voies de roulage dans leurs plans officiels adoptés en conformité avec la Loi sur l'aménagement du territoire.

8. Le ministère des Ressources naturelles devrait entreprendre un processus de consultation mettant en présence des intervenants concernés en vue de simplifter et de normaliser les modalités énoncées aux articles 16 et 37 de la Loi sur les ressources en agrégats en ce qui concerne les pratiques de modification mineure et majeure des plans d'implantation, y compris l'amélioration des moyens d'informer les communautés locales des changements proposés.

Examen des permis

Commentaires

Le Comité s'est fait dire par de nombreux intervenants que la délivrance d'une date permis ou d'une licence d'extraction d'agrégats devrait être assortie d'une date d'expiration ou d'échéance déterminée. Le Comité croit comprendre également que, dans d'autres administrations nord-américaines, les dispositions sur les « dates limites » sont non pas absolues, mais plutôt souples, de sorte qu'elles permettent généralement les renouvellements ou les prolongations. Les exploitants d'agrégats investissent des sommes importantes dans leurs entreprises et la demande du produit peut varier selon l'état de l'économie et l'activité de la construction. En 2011, la production d'agrégats en Ontario s'est élevée au total à 159 millions de tonnes, ce qui représente une réduction de sept millions de tonnes ou de 4,2 pour cent par rapport à l'année précédente. Les producteurs d'agrégats qui fournissent leurs produits aux marchés locaux moins importants ou dans les régions du Nord, où l'activité économique peut fluctuer, pourraient être assujettis régions du Nord, où l'activité économique peut fluctuer, pourraient être assujettis

Dans certains cas, les producteurs d'agrégats ont aussi contribué à la reconstruction de routes municipales locales qui sont des voies importantes de roulage d'agrégats. Le Comité appuie l'application plus générale des ententes et arrangements locaux portant sur l'aménagement, par lesquels les producteurs d'agrégats contribuent de manière plus équitable à l'entretien approprié des voies locales de roulage d'agrégats.

Les entreprises d'extraction d'agrégats devraient tenir des réunions préalables à la tenue de consultations avec des représentants du ministère, des groupes communautaires et les municipalités locales pour évaluer les réponses potentielles aux propositions d'expansion. Des pratiques semblables ont été mises en place à grande échelle et avec succès par l'industrie de l'aménagement dans l'évaluation et la modification préliminaires des propositions d'expansion dans des contextes urbains partout en Ontario. En modifiant comme il se doit les processus de délivrance de permis d'extraction d'agrégats ou de propositions de plans d'implantation avant d'entreprendre le processus de demande en bonne et due forme et les approbations d'aménagement du territoire connexes, l'on réussirait peut-être à atténuer les craintes des municipalités locales et à accélérer les approbations.

Recommandations

4. Le ministère des Ressources naturelles, le ministère des Affaires municipales et du Logement et le ministère de l'Environnement doivent simplifier, normaliser, lorsque cela est possible et pratique, les processus de consultation, les échéanciers et les exigences en matière d'information associés aux demandes liées aux agrégals, notamment les permis, les plans d'implantation et les licences, sous réserve d'un examen sous le régime de la Loi sur les ressources en agrégals, la Loi sur l'aménagement du territoire, la Charte des droits environnementaux et autres lois pertinentes.

5. Le ministère des Ressources naturelles devrait mettre en place des mesures visant à simplifier les normes provinciales sur les agrégats et le Manuel du programme des ressources en agrégats 10. Le comité appuie le recours par le ministère à des mesures novatrices, telle la cueillette numérique de données d'inspection, en vue d'améliorer l'efficience et l'efficacité des inspections.

6. Le ministère des Ressources naturelles (en coopération avec le ministère des Finances) devrait hausser les droits de permis/licence annuels ainsi que les redevances prélevés sur les terres de la Couronne en fonction du tonnage d'agrégats pour tous les types d'extraction d'agrégats réglementés, que ce soit sur des terres privées ou sur des terres de la Couronne. Les entreprises privées qui exploitent un puits ou une carrière sur des terres de la Couronne devraient étre assujetties aux droits et à des pratiques de distribution semblables aux droits et aux pratiques aux droits et à des pratiques de distribution semblables aux droits sur des terres privées. Les recettes ainsi haussées devraient être distribuées sur des terres privées. Les recettes ainsi haussées devraient être distribuées comme il se doit en vue d'appuyer l'administration du programme d'agrégats du comme il se doit en vue d'appuyer l'administration du programme d'agrégats du

15 exploitants d'agrégats titulaires d'un permis sur des terres de la Couronne (données de février 2010) à l'égard desquels la municipalité ne touche aucune part des redevances versées à la Couronne. Elle touche une part des droits de permis imposés aux 17 titulaires de permis d'extraction d'agrégats qui y exploitent leur entreprise (données de février 2010).

Ces droits pourraient servir à appuyer l'administration du programme de gestion des agrégats du MRN, à construire ou entretenir l'infrastructure locale, à réaliser des recherches innovatrices sur les agrégats, ou à offrir des programmes en vue de promouvoir le recyclage et (ou) la réhabilitation des puits et carrières abandonnés. La plus récente hausse des droits est entrée en vigueur en 2007, année au cours de laquelle les taux ont été généralement doublés⁸.

Le Comité estime également que des fonds à affectations spéciales ou en fiducie (c.-à-d. réservés) devraient être investis au sein du MRN en vue de l'affectation des droits de permis/licences/redevance accrus. Le Comité sait que, relativement au mandat du MRN, il existe un compte à des fins particulières pour Parcs Ontario, grâce auquel les recettes des parcs provinciaux ne peuvent être utilisées que pour les parcs, tandis que les recettes provenant des permis de pêche et de chasse servent à la gestion de ces ressources.

Le Comité s'est fâit dire également que les voies de roulage et la circulation des camions lourds liées aux agrégats en provenance des régions productrices peuvent susciter les craintes des communautés et des résidents qui sont affectés par le transport des agrégats. Ces craintes naissent principalement dans les municipalités qui « accueillent » des exploitations d'agrégats, mais elle pourraient aussi s'appliquer à l'égard des municipalités qui n'en « accueillent » aucune et par lesquelles un transport important d'agrégats est effectué. Un examen périodique des voies de roulage devrait être effectué dans l'intention de réduire au minimum les impacts sur les communautés.

Le Comité croit comprendre également que certaines municipalités ayant des concentrations d'exploitants d'agrégats peuvent, dans le cadre de politiques d'aménagement, établir « des ententes routières avec des tierces parties », en vertu desquelles les producteurs contribuent à l'entretien des voies locales de roulage d'agrégats. Ainsi, le comté de Simcoe a établi à cet égard, dans son plan officiel d'agrégats. Ainsi, le comté de Simcoe a établi à cet égard, dans son plan officiel (2007), une politique qui peut être appliquée au cours de l'examen de contrôle du plan d'implantation municipal associé aux exploitations d'agrégats?

Canton de Galway-Cavendish et Harvey (aujourd'hui la municipalité de Trent lakes), communication écrite transmise au Comité permanent des affaires gouvernementales, l6 mai 2012, p. 2.

8 MRM Agrégate en Ontonio Présentation au Comité permanent des affeires gouvernements.

8 MRN, Agrégals en Ontavio. Présentation au Comité permanent des affaires gouvernementales – Équipe chargée d'examiner la Loi sur les ressources en agrégals, 7 mai 2012, p. 23.
9 Comté de Simcoe, The County of Simcoe Official Plan, consolidé au mois d'août 2007, section 4.4.8, p. 40. (Note: une ébauche révisée et à jour de ce plan, qui permet de confirmer la politique relative aux ententes sur les voies de roulage des agrégals, est examinée à l'heure actuelle par la Commission des affaires municipales de l'Ontario, dont les décisions sont à venir.)

« Le point sur les ressources en agrégats en Ontario (2010) ». Cette information devrait être accessible sur un site Web public.

Processus de délivrance de permis et questions connexes

Commentaires

Le Comité estime qu'il serait possible d'accroître l'efficience du processus de délivrance de permis sans faire obstacle aux mandats administratif et d'exécution de la loi du MRM relatifs aux ressources en agrégats. À l'heure actuelle, les modalités de notification et les délais prévus dans les diverses lois ayant un impact sur les demandes relatives aux agrégats varient sensiblement, ainsi qu'il est expliqué ci-après.

Le délai de notification que prescrit la Loi en ce qui concerne les permis d'extraction d'agrégats est de 45 jours. Le promoteur dispose ensuite d'un délai pouvant aller jusqu'à deux ans pour dissiper les réserves que suscite la demande relative à des agrégats. [D'autres exigences et demandes d'approbation pourraient se dérouler en parallèle pendant cette même période.] La Loi sur l'aménagement du territoire accorde à une municipalité jusqu'à 180 jours pour se pencher sur une question d'aménagement pertinente (habituellement liée à une demande relative à des agrégats) et prendre une décision à cet égard. En cas de non-respect de ce délai, il peut être interjeté appel de la question à la Commission des affaires municipales de l'Ontario. La période minimale d'inscription dans le registre sous le régime de la Charte des droits environnementaux est de 30 jours, et ce délai peut être prolongé.

La simplification des processus administratifs qui se recoupent pourrait permettre à la collectivité de mieux comprendre ceux-ci et à l'industrie des agrégats de mieux adhérer aux règles parfois complexes. Le Comité est d'avis également qu'au besoin, le ministre des Ressources naturelles devrait jouir du pouvoir discrétionnaire de modifier la période de consultation associée à diverses propositions relatives à des agrégats, d'en déterminer la portée ou de prolonger celle-ci.

Le Comité a entendu les dépositions d'une vaste coalition d'intervenants représentant l'industrie, les municipalités, la collectivité et des groupes environnementaux, selon lesquels les droits annuels de permis/licence d'extraction en bordure d'un chemin (appliqués à l'heure actuelle au taux total de l'5 cents par tonne pour les permis de catégorie A et B et les permis d'extraction en bordure d'un chemin) devraient être haussés. Les redevances à la Couronne en bordure d'un chemin) devraient être haussés. Les redevances à la Couronne (pour les permis visant des terres de la Couronne) devraient être haussées de manière similaire et distribuées, le cas échéant, de manière équitable entre les municipalités locales, de comté ou régionales. Le Comité signale, par exemple, que la municipalité de Trent Lakes dans le comté de Peterborough compte que la municipalité de Trent Lakes dans le comté de Peterborough compte

⁶ MNR, Le point sur les ressources en agrégats en Ontario, Rapport global, février 2010; et Le point sur les ressources en agrégats en Ontario, Rapport 1 – Consommation et demande d'agrégats. Préparé pour le Ministère des Ressources naturelles de l'Ontario par Altus Group Economic Consulting, décembre 2009.

Le Comité félicite le ministère des Ressources naturelles, qui a lancé récemment son site Web Puits et carrières en ligne, dans lequel figurent des renseignements factuels et cartographiques, notamment l'emplacement d'un lieu d'extraction, le nom du titulaire de permis ou de licence, les dimensions du lieu, la nature de l'exploitation (puits d'extraction ou carrière) et le tonnage annuel maximal des opérations du puits et de la carrière autorisé par la Lot⁴.

Il serait possible d'améliorer les renseignements portant sur les exploitations d'agrégats individuelles en y incluant les activités de réhabilitation progressive entreprises ou en cours dans chaque puits d'extraction et carrière. Il vaudrait la peine également d'indiquer si des portions de ces emplacements individuels ont été rétablies pour permettre des utilisations naturelles, agricoles ou autres, ou si le public peut y accéder ou les utilisations naturelles, agricoles ou autres, ou si le l'OSSGA du document intitulé Study of Aggregate Site Rehabilitation in Ontario 1971-2009 (2011), fondé sur des données d'enquête portant sur 337 lieux d'extraction réhabilités dans le Sud et l'Est de l'Ontario⁵.

Il y aurait lieu d'encourager les municipalités qui produisent des agrégats à titre individuel à fournir des renseignements cartographiques locaux plus poussés sur les exploitations d'agrégats (ou les zones qui se prêtent à l'extraction d'agrégats) tels qu'ils sont illustrés dans leurs plans municipaux officiels, leurs règlements de zonage et autres documents d'aménagement. Cette information viendrait s'ajouter au site Web que le MRM a lancé récemment.

Recommandations

I. Le ministère des Ressources naturelles devrait publiciser la création de son site Web Puits et carrières en ligne touchant les exploitations d'agrégats visées par un permis ou une licence en Ontario, et veiller à améliorer continuellement l'information affichée sur ce site Web. Le ministère devrait songer à faire rapport des activités de réhabilitation progressive des exploitations d'agrégats individuelles qui sont inscrites dans son site Web et des progrès réalisés à cet égard (c.-à-d. les zones réhabilitées).

2. Le ministère des Ressources naturelles devrait travailler et coopèrer avec chacune des municipalités qui produisent des agrégats pour ajouter des informations d'agrégats et des désignations viendraient compléter les informations figurant sur le site Web Puits et carrières viendraient compléter les informations figurant sur le site Web Puits et carrières en ligne.

3. Le ministère des Ressources naturelles devrait poursuivre la préparation d'une évaluation publique péviodique et à jour de la demande et de l'offre en agrégais en Ontario et des besoins futurs, compte tenu des constatataitions faites dans l'étude en $\frac{1}{2}$

^{*} Renseignements contextuels fournis par le MRN, Section des terres et des ressources non renouvelables, Division des politiques, Peterborough, 17 mai 2013.

SOSSGA, Study of Aggregate Site Rehabilitation in Ontario 1971-2009, partie 1, 2010-2011.

agrégats, grâce notamment à la conservation et au recyclage³.

Le présent rapport témoigne de la prise en compte par le Comité des témoignages entendus au cours des audiences publiques, des observations écrites, des visites effectuées sur les lieux, et des informations de recherches générales et complémentaires qui lui ont été soumises et dont il a discuté.

L'Annexe A consiste en un résumé dans lequel sont décrites les visites que le Comité a effectuées sur les lieux de puits d'extraction et de carrières.

Remerciements et réponse

Le Comité remercie tous ceux et celles qui ont témoigné de vive voix et (ou) présenté des observations écrites. Il est reconnaissant de la contribution et de la coopération du commissaire à l'environnement de l'Ontario, du MRN, de la groupes ou organisations qui lui ont fait part de leurs commentaires dans le cadre de l'examen de la Loi. Les divers points de vue exprimés ont aidé le Comité à mieux comprendre l'industrie des ressources en agrégats en Ontario et les mombreux enjeux associés à leur extraction.

Le Journal des débats, dans lequel figure la transcription des présentations faites au Comité, est accessible en ligne à www.ontla.on.ca. Pour obtenir copie des observations écrites, il faut s'adresser à la greffière du Comité.

Le Comité prie le gouvernement de l'Ontario, le MRN et tout autre ministère et organisme concerné d'examiner le présent rapport ainsi que ses constatations et recommandations.

CONSTATATIONS ET RECOMMANDATIONS

Amélioration de l'information publique sur les exploitations d'agrégats

Commentaires

Le Comité estime que le gouvernement, l'industrie et le grand public tireraient tous profit d'une meilleure information sur l'industrie des agrégats et sur chacune des exploitations d'agrégats en Ontario. Grâce à de meilleures communications, l'on pourrait expliquer l'importance de cette industrie, accroître la sensibilisation du public à l'égard des pratiques opérationnelles modernes et des réalisations dans le domaine du rétablissement et de la réhabilitation, et améliorer les relations entre les collectivités et les exploitants d'agrégats individuels.

Ontario, Assemblée législative, Journal des débats, Examen des ressources en agrégats, 25 avril 2013.

MANDAT ET ACTIVITÉS DU COMITÉ

La constitution et le fonctionnement du Comité permanent des affaires gouvernementales aux fins de l'examen de la Loi sur les ressources d'agrégats (Loi) et des questions connexes ont été réalisés dans le cadre d'un processus à deux étapes décrit ci-après.

Le 22 mars 2012, par ordre de l'Assemblée législative, le Comité permanent des affaires gouvernementales a obtenu l'autorisation d'examiner la Loi sur les ressources en agrégats et de faire rapport à la Chambre.

Administrée par le ministère des Ressources naturelles (MRN), la Loi régit l'approbation et l'exploitation des puits d'extraction et des carrières en Ontario. Le paragraphe 1(1) de la Loi définit le terme « agrégat » dans les termes suivants :

Gravier, sable, argile, terre, argile schisteuse, pierre, calcaire, dolomie, grès, marbre, granit, roches ou autres matières prescrites².

Après avoir reçu un séance d'information technique au cours de sa réunion ordinaire tenue le 7 mai 2012, le Comité a tenu des audiences publiques à Toronto les 9, 14 et 16 mai 2012. Le 31 mai 2012, il a été autorisé par l'Assemblée à se réunir pendant au plus quatre jours au cours des mois de juin et (ou) juillet. En plus de se rendre sur 12 lieux d'extraction d'agrégats abandonnés, proposés ou actifs, le Comité a tenu des séances publiques également à Orangeville le 27 juin, à Kitchener le 9 juillet, à Kanata (région d'Ottawa) le 16 juillet et à Sudbury le 17 juillet 2012. Ses travaux ont pris fin en même temps qu'a été prorogée 17 juillet 2012. Ses travaux ont pris fin en même temps qu'a été prorogée

Le 25 avril 2013, l'Assemblée législative a ordonné:

[traduction]

que le Comité permanent des affaires gouvernementales soit autorisé à reprendre l'examen de la Loi sur les ressources en agrégats et à faire rapport à l'Assemblée législative de ses observations et de ses recommandations en vue de fortifier la Loi. Dans la formulation de telles au processus de consultation prévu par la Loi, aux dispositions de celle-ci qui se rapportent à la sélection de l'emplacement des lieux d'extraction et à leur l'emplacement des lieux d'extraction et à leur dans le domaine, aux tarifs, aux redevances ainsi qu'au développement et à la protection des ressources en développement et à la protection des ressources en

Loi sur les ressources en agrégais, L.R.O. 1990, chap. A.8.

qui produit le plus d'agrégats¹. Le Comité estime que les autres municipalités pourraient faire preuve de plus de prévoyance dans la protection des zones pourvues de ressources en agrégats et réduire au minimum les conflits potentiels dans la planification d'autres utilisations du sol. Dans les cas où les travaux d'extraction d'agrégats sont terminés, les municipalités et les propriétaires terriens d'extraction d'agrégats sont terminés, les municipalités et les propriétaires terriens privés devraient envisager d'utiliser le sol épuisé à d'autres fins.

Le Comité prend note de l'attention dont a fait l'objet récemment la réutilisation d'anciennes friches industrielles dans de nombreux centres urbains de l'Ontario. Normalement, les anciens lieux d'extraction d'agrégats ne présentent pas les complications environnementales et en matière de responsabilité qui sont associées à de nombreuses friches industrielles. Les puits d'extraction et les carrières peuvent par conséquent présenter des occasions uniques de rétablir des utilisations urbaines, agricoles ou récréatives/d'espace vert, selon leur emplacement.

Le Comité reconnaît qu'il faut trouver l'équilibre entre une exploitation viable et efficiente des agrégats et les coûts pour les propriétaires terriens adjacents et pour les municipalités qui assurent l'entretien des voies d'accès locales. Il faudrait réduire au minimum les effets sur l'environnement et prendre en considération l'impact sur les terres agricoles et autres utilisations. Le Comité préconise l'adoption de politiques plus rigoureuses dans le cadre de la Loi afin d'assurer une réhabilitation progressive et définitive des puits d'extraction qui en arrivent au terme de leur cycle d'exploitation.

Le Comité signale en outre que les agrégats sont des ressources non renouvelables et limitées. Il existe d'importantes occasions de réduire les impacts environnementaux en conservant les agrégats primaires et en réduisant la demande à cet égard grâce à une utilisation accrue de matériaux recyclés ou secondaires.

Le présent rapport s'intéresse principalement à la manière dont pourraient être améliorés les processus administratifs et d'approbation des permis et des plans d'implantation, au rapport entre l'extraction d'agrégats et d'autres utilisations du eaux en surface et souterraines, et à une meilleure réhabilitation des lieux d'extraction d'agrégats actifs et abandonnés. Le recyclage accru des agrégats a été d'extraction d'agrégats actifs et abandonnés. Le recyclage accru des agrégats a été dui pourraient permettre d'accroître et de conserver les sources primaires d'agrégats. L'on a présenté des propositions également en vue d'évaluer le rôle potentiel du transport par train et par bateau des agrégats. Le Comité est d'avis qu'un rôle administratif accru pour le MRN ainsi que les constatations et les recommandations formulées dans le présent rapport répondent aux questions que soulèvent l'examen et le fonctionnement des exploitations d'agrégats à grande échelle ou les demandes à cet égard.

Société des ressources en agrégats de l'Ontario (The Ontario Aggregate Resources Corporation) (TOARC), Agrégats minéraux en Ontario, Statistical Update 2011, p. 12.

SOMMAIRE

Le Comité constate à quel point les ressources en agrégats non renouvelables sont importantes pour l'économie ontarienne et à quel point le rôle qu'elles jouent dans l'entretien et la construction de l'infrastructure est crucial. La construction de tours d'habitation, de voies publiques, de ponts, d'hôpitaux, d'écoles/universités, de réseaux de transport en commun, de voies ferrées, d'aéroports, de ports, de centrales d'électricité et d'autres structures publiques et privées essentielles repose sur un accès immédiat à des agrégats. Le Comité constate que jusqu'à repose sur un accès immédiat à des agrégats. Le Comité constate que jusqu'à relèvent du secteur public en général. Les agrégats sont essentiels à la production de béton et d'asphalte, sont utilisés également dans les industries métallurgiques et servent de remblai dans le domaine de la construction. Malgré cela, l'extraction et le transport des agrégats risquent de susciter des préoccupations au niveau et le transport des agrégats risquent de susciter des préoccupations au niveau social, de l'utilisation du sol et de l'environnement.

La géographie détermine l'emplacement naturel des dépôts d'agrégats existants. Cependant, l'aménagement du territoire et les facteurs relatifs à l'entretien, qui sont principalement administrés par les municipalités (et guident l'emplacement des utilisations du sol), sont susceptibles d'engendrer des tensions quant à l'emplacement de nouvelles exploitations d'agrégats et (ou) au maintien ou à l'expansion des exploitants actifs.

Administrée par le ministère des Ressources naturelles (MRN), la Loi sur les vessources en agrégats (Loi) régit principalement l'extraction des agrégats et la réglementation à cet égard dans la province. Édictée en 1990, cette loi établit de nouvelles normes de délivrance de permis, d'exploitation et de réhabilitation des puis d'extraction et des carrières en Ontario. Le Comité estime que le MRN s'acquitte de ses fonctions administratives avec intégrité et diligence. Le recours à d'information et des carrières en Ontario. Le Comité estime que le MRN des technologies mobiles et électroniques supplémentaires du système d'information géographique (SIG) de cartographie et l'amélioration judicieuse des ressources du ministère pourraient contribuer à atténuer les réserves formulées en ce qui concerne la suffisance des ressources du ministère pourraient contribuer à atténuer les réserves formulées en ce qui concerne la suffisance des ressources du ministère pourraient contribuer à atténuer les réserves formulées en ce qui concerne la suffisance des ressources du ministère pourraient contribuer à atténuer les réserves formulées en ce qui concerne la suffisance des ressources du ministère pourraient contribuer à atténuer les réserves formulées en ce qui concerne la suffisance des ressources du ministère pour sont des réseaux de la loi.

Le Comité est d'avis que l'on pourrait améliorer la Loi et les politiques connexes de manière à en arriver à un meilleur équilibre entre les fonctions touchant les agrégats (protection des ressources, extraction et réhabilitation) et les autres utilisations et activités touchant le sol. Les exercices d'aménagement du territoire peuvent servir à réduire les conflits potentiels, au chapitre des utilisations du sol, entre l'extraction d'agrégats et les activités rurales, résidentielles, agricoles et naturelles.

Le Comité a été informé du fait que la ville d'Ottawa a appliqué des principes d'aménagement solides en vue de réduire au minimum les conflits entre une vigoureuse industrie locale des agrégats et les autres utilisations des terres de surface. La deuxième région métropolitaine de l'Ontario, Ottawa est aussi, au chapitre du tonnage (10,9 millions de tonnes en 2011), la municipalité ontarienne

15

Moyens de transport de rechange

ANNEXE A : RÉSUMÉ DES VISITES EFFECTUÉES DANS LES PUITS ET LES

CARRIÈRES

TABLE DES MATIÈRES

30	
00	Impact cumulatif des exploitations d'agrégats sur les ressources
67	
82	
72	
97	
52	
52	Amélioration de l'information publique sur les exploitations d'agrégats
52	
23	ON HILLOHOUR STATES
23	
22	
12	
12	Moyens de transport de rechange Commentaires
20	·
81	Recommandations
81	Réhabilitation d'anciens emplacements d'extraction Commentaires
81	Recommandation
21	Commentaires
21	satistical
2	Impact cumulatif des exploitations d'agrégats sur les ressources
91	Recommandations
91	Commentaires
91	Exploitations d'agrégats et terres agricoles
91	Recommandations
カレ	Commentaires
カレ	Responsabilités municipales en matière d'aménagement du territoire
13	Recommandations
11	Commentaires
11	Utilisation de matériaux d'agrégats recyclés
10	Recommandations
6	Commentaires
6	Examen des permis
8	Recommandations
9	Commentaires
9	Processus de délivrance de permis et questions connexes
9	Recommandations
7	Commentaires
7	Amélioration de l'information publique sur les exploitations d'agrégats
b	CONSTATATIONS ET RECOMMANDATIONS
Þ	Remerciements et réponse
3	MANDAT ET ACTIVITÉS DU COMITÉ
l	SOMMAIRE
,	

COMPOSITION DU

COMITÉ PERMANENT DES AFFAIRES GOUVERNEMENTALES

1re session, 40e législature

DAVID ORAZIETTI Président

DAVID ZIMMER Vice-président

MICHAEL COTEAU

ROSARIO MARCHESE

TODD SMITH

SARAH CAMPBELL

10E DICKZON

LAURIE SCOTT

JEEE ANKEK

MIKE COLLE, MICHAEL HARRIS, et SYLVIA JONES ont régulièrement été membres

TAMARA POMANSKI Greffière par intérim du comité

JERRY RICHMOND et SIDRA SABZWARI

COMPOSITION DU

COMITÉ PERMANENT DES AFFAIRES GOUVERNEMENTALES

 $2^{\rm e}$ session, $40^{\rm e}$ législature (20 février 2013 – 8 septembre 2013)

BAS BALKISSOON
Président

DONNA CANSFIELD
Vice-présidente

SARAH CAMPBELL

KOSARIO MARCHESE

TODD SMITH

KICK BYKLOFACCI

WIKE COFFE

LAURIE SCOTT

JEEE ANKEK

JOE DICKSON, MICHAEL HARRIS, SYLVIA JONES, et JONAH SCHEIN ont régulièrement été membres suppléants du comité

SYLWIA PRZEZDZIECKI

Greffière du comité

JERRY RICHMOND

COMPOSITION DU

COMITÉ PERMANENT DES AFFAIRES COUVERNEMENTALES

 2^{c} session, 40^{c} législature (au 9 septembre 2013)

GRANT CRACK
Président

DONNA CANSFIELD
Vice-présidente

DIBIKY DYMEKTY

*MICHAEL HARRIS

LAURIE SCOTT

SARAH CAMPBELL

JOHN FRASER

PEGGY SATTLER

JEEL ANKEK

*TODD SMITH a été rémplacé par MICHAEL HARRIS le 11 octobre 2013

MICHAEL HARRIS, SYLVIA JONES, ROSARIO MARCHESE, et JOHN VANTHOF ont

SYLWIA PRZEZDZIECKI Greffière du comité

JEKKY RICHMOND



de l'Ontario législative Assemblée



Assembly Legislative

of Ontario

Président de l'Assemblée législative L'honorable Dave Levac

Monsieur le président,

confier à l'Assemblée. Le Comité permanent des affaires gouvernementales a l'honneur de présenter son rapport et de le

Le président du comité,

Grant Crack

Octobre 2013 Queen's Park

Catalogage avant publication de Bibliothèque et Archives Canada

Ontario. Assemblée législative. Comité permanent des affaires gouvernementales Rapport sur l'examen de la Loi sur les ressources en aurépat

Rapport sur l'examen de la Loi sur les ressources en agrégats.

Texte en français et en anglais deposé têche-bêche. Titre de la p. de t. additionnelle: Report on the review of the Aggregate Resources Act.

Egalement publ. en version imprimée. Comprend des références bibliographiques.

ISBN: 978-1-4606-3110-2

I.Ontario. Loi sure les ressources en agrégats. 2. Granulats – Ontario. 3 Carrières (Exploitations minières) – Droit – Ontario. I. Titre. II. Titre: Report on the review of the Aggregate Resources Act.

C5013-964032-0F

346.71304.685

KEO3604 OP 5013

Assemblée législative oinstro'l eb



Legislative Assembly of Ontario

COMITÉ PERMANENT DES AFFAIRES GOUVERNEMENTALES

RAPPORT SUR L'EXAMEN DE LA LOI SUR LES RAPPORT SUR L'EXAMEN DE LA LOI SUR LES

2e session, 40e législature 62 Elizabeth II

